

Приложение к
решению Земского Собрания
от _____ № _____

**Местные нормативы градостроительного проектирования
Пермского муниципального района Пермского края «Предельные
значения расчетных показателей минимально допустимого уровня
обеспеченности объектами местного значения муниципального района,
относящимися к области автомобильных дорог местного значения, к
области образования, к деятельности органов местного самоуправления и
расчетных показателей максимально допустимого уровня
территориальной доступности таких объектов для населения
муниципального района»**

Введение

Местные нормативы градостроительного проектирования Пермского муниципального района Пермского края «Предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района, относящимися к области автомобильных дорог местного значения, к области образования, к деятельности органов местного самоуправления и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района» (далее – МНГП Пермского района, МНГП района) разработаны в соответствии с требованиями ч. 3, 5 ст. 29.2, ст. 29.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Подготовка местных нормативов градостроительного проектирования осуществлялась с учетом:

- 1) социально-демографического состава и плотности населения на территории муниципального образования;
- 2) планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

МНГП Пермского района в соответствии с ч. 3 ст. 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс РФ) устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района, относящимися к области автомобильных дорог местного значения, к области образования, к области деятельности органов местного самоуправления и расчетных показателей

максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района.

МНГП Пермского района в соответствии с ч. 5 ст. 29.2 Градостроительного кодекса РФ включают в себя:

1. Основную часть, содержащую расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами местного значения, а также расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

2. Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части местных нормативов градостроительного проектирования Пермского муниципального района Пермского края.

3. Правила и области применения расчетных показателей, содержащихся в основной части местных нормативов градостроительного проектирования Пермского муниципального района Пермского края.

МНГП Пермского района разработаны в соответствии с законодательством РФ и Пермского края, нормативно-правовыми и нормативно-техническими документами, указанными в приложении 1 к настоящему МНГП Пермского района.

Термины и определения, применяемые в МНГП Пермского района, указаны в приложении 2 к настоящему МНГП Пермского района.

I. Основная часть.

Расчетные показатели минимального допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района, относящимися к области автомобильных дорог местного значения, к области образования, к области деятельности органов местного самоуправления и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района

1.1. Объекты местного значения муниципального района в области автомобильных дорог местного значения.

Таблица 1.1

Расчетные показатели, устанавливаемые для объектов местного значения муниципального района в области автомобильных дорог местного значения

Наименование вида объекта	Тип расчетного показателя	Наименование расчетного показателя, единица измерения	Значение расчетного показателя
Автомобильные дороги местного значения	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	Обеспеченность до населенного пункта	Автомобильные дороги с твердым покрытием

Наименование вида объекта	Тип расчетного показателя	Наименование расчетного показателя, единица измерения	Значение расчетного показателя	
муниципального района вне границ населенных пунктов в границах муниципального района	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Не нормируется		
Сеть пассажирского общественного транспорта вне населенных пунктов в границах муниципального района	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	Не нормируется		
	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Пешеходная доступность до остановочных пунктов общественного транспорта, м	При наличии автобусного маршрута пассажирского общественного транспорта от границ населенного пункта	800

1.2. Объекты местного значения муниципального района в области образования.

Таблица 1.2

Расчетные показатели, устанавливаемые для объектов местного значения муниципального района в области образования

Наименование вида объекта	Тип расчетного показателя	Наименование расчетного показателя, единица измерения	Значение расчетного показателя	
Дошкольная образовательная организация	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	Уровень обеспеченности, мест на 1000 жителей [1]:	для пригородных сельских поселений	100
			для удаленных сельских поселений	61
	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Доступность	В границах сельского поселения	
Общеобразовательная организация	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	Уровень обеспеченности, мест на 1000 жителей [2]	124	
	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Время транспортной доступности (в одну сторону), минут, не более [3]	30	
Объекты дополнительного образования	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	Количество мест на 1000 жителей	всего, в том числе:	112
			на базе общеобразовательных организаций	97

Наименование вида объекта	Тип расчетного показателя	Наименование расчетного показателя, единица измерения	Значение расчетного показателя
		на базе образовательных организаций (за исключением общеобразовательных организаций)	15
	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Транспортная доступность, минут	30

Примечания:

1. Детские сады проектируются во всех типах населенных пунктов Пермского муниципального района, кроме однодворок.
2. В населенных пунктах-однодворках, в малых населенных пунктах школы не проектируются, в средних населенных пунктах основные образовательные школы, в крупных и крупнейших населенных пунктах – средние образовательные школы.
3. Транспортному обслуживанию подлежат учащиеся сельских общеобразовательных учреждений, проживающие на расстоянии свыше 1 км от учреждения. Подвоз учащихся осуществляется на транспорте, предназначенном для перевозки детей. Предельный пешеходный подход учащихся к месту сбора на остановке должен быть не более 1000 м.

1.3. Объекты местного значения муниципального района в области деятельности органов местного самоуправления.

Таблица 1.3

Расчетные показатели, устанавливаемые для объектов местного значения муниципального района в области деятельности органов местного самоуправления

Наименование вида объекта	Тип расчетного показателя	Наименование расчетного показателя, единица измерения	Значение расчетного показателя	
Организации, учреждения, управления органа местного самоуправления	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	Объектов на район	Не нормируется	
	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Транспортная доступность, минут	для пригородных сельских поселений	60
			для удаленных сельских поселений	90

II. Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части

2.1. Результаты анализа территориальных особенностей Пермского муниципального района, влияющих на установление расчетных показателей.

В соответствии с п. 5 ст. 29.4 Градостроительного кодекса РФ подготовка местных нормативов градостроительного проектирования осуществляется с учетом:

- 1) социально-демографического состава и плотности населения на территории муниципального образования;
- 2) планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

Установление расчетных показателей в МНГП района выполнено с учетом территориальных особенностей Пермского муниципального района, выраженных в социально-демографических, инфраструктурных, экономических и иных аспектах.

2.1.1. Анализ социально-демографического состава и плотности населения на территории Пермского муниципального района.

Пермский муниципальный район – муниципальное образование в составе Пермского края, расположен в пригородной зоне краевого центра – города Перми. Площадь территории 3753,05 км².

Пермский муниципальный район занимает центральное положение в крае. Его территория с севера, востока и юга окружает краевой центр. Район граничит с Краснокамским, Добрянским, Чусовским, Кунгурским, Оханским муниципальными районами Пермского края, а по реке Кама и с Нытвенским муниципальным районом.

По территории района проходят:

- магистральная электрифицированная двухпутная железная дорога Москва – Владивосток (Транссиб);
- автодорога федерального значения Пермь – Екатеринбург;
- автодороги регионального значения Пермь – Усть-Качка, Болгары – Юго-Камск – Крылово; Кукуштан – Чайковский.

В состав муниципального района входит 17 сельских поселений и 223 населенных пунктов. Общая численность населения муниципального района на 01.01.2018 – 110336 чел., плотность населения – 29,4 чел./км².

Границы территории Пермского муниципального района установлены Законом Пермской области от 01.12.2004 № 1868-402 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Пермского района Пермского края». В составе Пермского муниципального района, в соответствии с данным Законом, находятся:

- 1) Юго-Камское сельское поселение с административным центром в поселке Юго-Камский;
- 2) Сылвенское сельское поселение с административным центром в поселке Сылва;
- 3) Бершетское сельское поселение с административным центром в селе Бершеть;
- 4) Гамовское сельское поселение с административным центром в селе Гамово;

- 5) Двуреченское сельское поселение с административным центром в поселке Ферма;
- 6) Заболотское сельское поселение с административным центром в деревне Горшки;
- 7) Кондратовское сельское поселение с административным центром в деревне Кондратово;
- 8) Кукуштанское сельское поселение с административным центром в поселке Кукуштан;
- 9) Култаевское сельское поселение с административным центром в селе Култаево;
- 10) Лобановское сельское поселение с административным центром в селе Лобаново;
- 11) Пальниковское сельское поселение с административным центром в селе Нижний Пальник;
- 12) Платошинское сельское поселение с административным центром в селе Платошино;
- 13) Савинское сельское поселение с административным центром в деревне Песьянка;
- 14) Усть-Качкинское сельское поселение с административным центром в селе Усть-Качка;
- 15) Фроловское сельское поселение с административным центром в селе Фролы;
- 16) Хохловское сельское поселение с административным центром в деревне Скобелевка;
- 17) Юговское сельское поселение с административным центром в поселке Юг.

Характеристика поселений Пермского муниципального района Пермского края представлена в таблице 2.1.

Таблица 2.1

Характеристика поселений Пермского муниципального района Пермского края (по данным статистики на 01.01.2018)

Муниципальные образования	Административный центр	Количество населенных пунктов	Численность населения, чел.	Площадь, км ²	Плотность населения, чел./км ²
Бершетское сельское поселение	село Бершеть	2	3714	58,40	63,6
Гамовское сельское поселение	село Гамово	11	6529	94,44	69,1
Двуреченское сельское поселение	посёлок Ферма	18	9420	287,22	32,8
Заболотское сельское поселение	деревня Горшки	22	1548	229,25	6,8
Кондратовское сельское поселение	деревня Кондратово	3	12639	71,15	177,6
Кукуштанское сельское поселение	посёлок Кукуштан	5	8738	203,69	42,9
Култаевское сельское поселение	село Култаево	33	12605	301,96	41,7

Муниципальные образования	Административный центр	Количество населенных пунктов	Численность населения, чел.	Площадь, км ²	Плотность населения, чел./км ²
Лобановское сельское поселение	село Лобаново	20	10253	275,04	37,3
Пальниковское сельское поселение	село Нижний Пальник	9	1506	510,78	2,9
Платошинское сельское поселение	село Платошино	4	2344	34,86	67,2
Савинское сельское поселение	деревня Песьянка	8	6615	31,55	209,7
Сылвенское сельское поселение	посёлок Сылва	12	10113	214,19	47,2
Усть-Качкинское сельское поселение	село Усть-Качка	9	5849	159,70	36,6
Фроловское сельское поселение	село Фролы	28	5565	191,09	29,1
Хохловское сельское поселение	деревня Скобелевка	16	1312	78,00	16,8
Юговское сельское поселение	посёлок Юг	1	2357	177,63	13,3
Юго-Камское сельское поселение	посёлок Юго-Камский	22	9259	834,10	11,1
Всего (Пермский муниципальный район)	город Пермь (в район не входит)	223	110366	3753,05	29,4

Численность постоянного населения Пермского муниципального района на 01.01.2018 года – 110336 человек.

Численность населения Пермского муниципального района увеличивается (рисунок 2.1). За период 2012-2018 годов численность населения района выросла на 7154 чел. (на 6,9%).

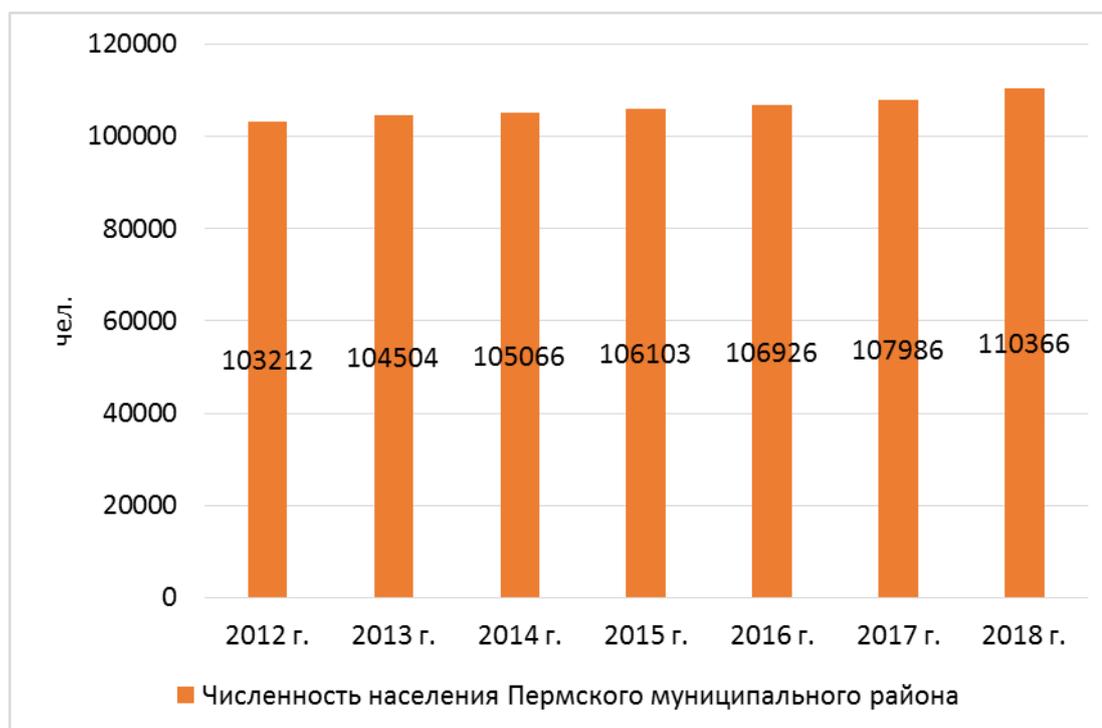


Рисунок 2.1 Динамика численности населения Пермского муниципального района Пермского края в 2012-2018 годах (данные на начало года)

Все население Пермского муниципального района относится к категории сельского населения.

Структура численности населения по поселениям Пермского муниципального района Пермского края на начало 2017 г. представлена на рисунке 2.2.

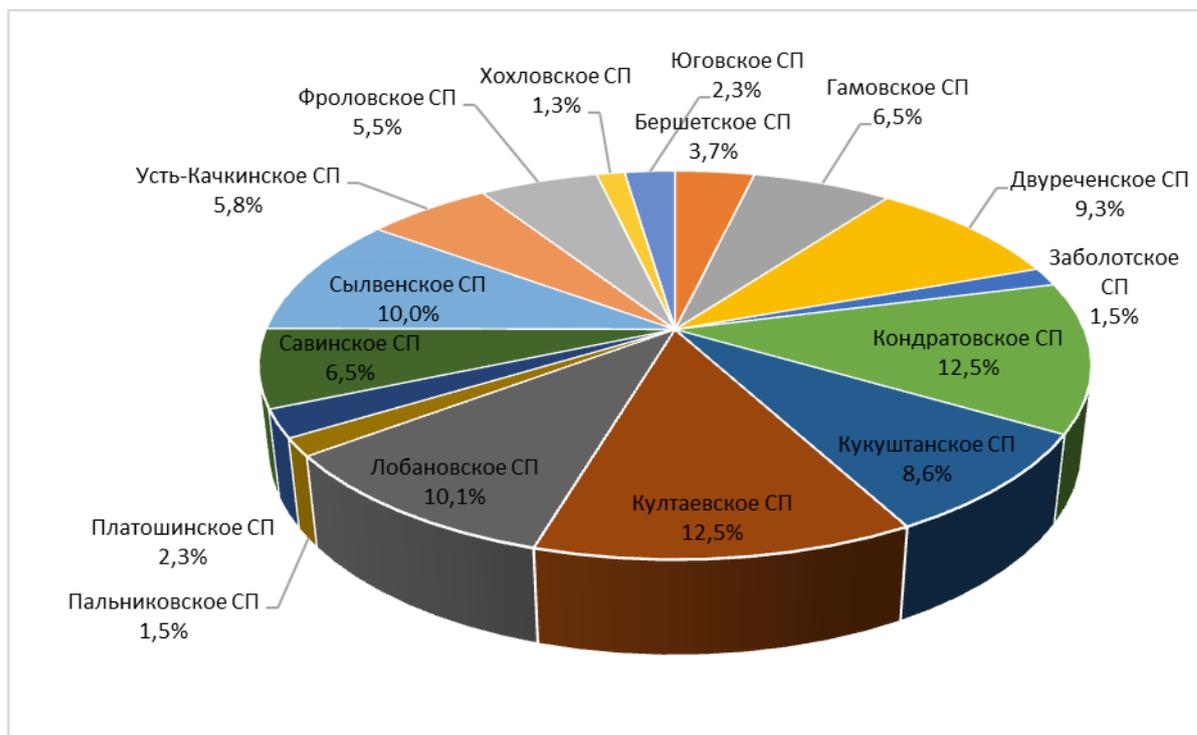


Рисунок 2.2 Структура численности населения по поселениям Пермского муниципального района Пермского края на начало 2017 г. (чел., %)

Возрастная структура населения Пермского муниципального района Пермского края на начало 2017 года отражена в таблице 2.2.

Таблица 2.2
Возрастная структура населения Пермского муниципального района Пермского края (по данным статистики на 01.01.2017)

Возраст	Численность населения, чел.	Возраст	Численность населения, чел.	Возраст	Численность населения, чел.
0	1676	25	1417	50	1128
1	1674	26	1664	51	1216
2	1642	27	1796	52	1251
3	1580	28	2020	53	1345
4	1624	29	2135	54	1465
5	1439	30	2110	55	1612
6	1298	31	2031	56	1652
7	1459	32	2185	57	1625
8	1454	33	2111	58	1630
9	1314	34	1932	59	1614
10	1197	35	1797	60	1487
11	1148	36	1745	61	1458
12	1219	37	1803	62	1460
13	1291	38	1716	63	1375
14	1231	39	1813	64	1306

Возраст	Численность населения, чел.	Возраст	Численность населения, чел.	Возраст	Численность населения, чел.
15	1024	40	1643	65	1173
16	1024	41	1623	66	1181
17	994	42	1646	67	1064
18	922	43	1523	68	868
19	817	44	1459	69	768
20	925	45	1419	70 и старше	7422
21	880	46	1349	моложе трудоспособного возраста	22270
22	1064	47	1253	трудоспособный возраст	61677
23	1120	48	1204	старше трудоспособного возраста	24039
24	1286	49	1190	всего	107986

Возрастная структура населения Пермского муниципального района характеризуется превышением в общей численности населения Пермского муниципального района доли населения старше трудоспособного возраста над долей населения моложе трудоспособного возраста (22,3% и 20,6% соответственно), что свидетельствует о регрессивном типе структуры населения.

2.1.2. Дифференциация проектируемой территории для целей разработки местных нормативов градостроительного проектирования.

Установление расчетных показателей в МНГП района необходимо выполнять с учетом территориальных особенностей Пермского муниципального района, выраженных в природно-климатических, социально-демографических, национальных, инфраструктурных, экономических и иных аспектах.

В качестве факторов дифференциации проектируемой территории Пермского муниципального района для установления значений расчетных показателей в МНГП определены:

- численность населения населенного пункта;
- отдаленность поселения от административного центра муниципального района.

1. Дифференциация населённых пунктов по численности населения.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами социально-бытового и культурного обслуживания необходимо применять в зависимости от численности населения административно-территориальной единицы.

Населённые пункты поселений Пермского муниципального района в зависимости от численности населения дифференцируются в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Пермского муниципального района Пермского края на 2016-2030 годы, утвержденной решением Земского

собрания Пермского муниципального района от 28.04.2015 № 60 (далее – Стратегия СЭР Пермского района):

- особый тип – однодворки, одиночное обособленное жилье, представляет большинство населенных пунктов с населением менее 10 человек;
- малые населенные пункты, имеющие от 10 до 1000 жителей;
- средние населенные пункты, имеющие от 1001 до 3000 жителей;
- крупные населенные пункты, имеющие от 3001 до 5000 жителей;
- крупнейшие населенные пункты, имеющие более 5000 жителей.

При этом все населенные пункты являются сельскими населенными пунктами.

2. Дифференциация по отдаленности поселения от административного центра муниципального района.

Сельские поселения Пермского муниципального района дифференцируются по возможностям транспортных коммуникаций в соответствии со Стратегией СЭР Пермского района на:

1) пригородные сельские поселения – среднее время доезда до города Перми менее 60 минут, в том числе с учетом расстояния до 30 км и близости к федеральным и/или региональным дорогам;

2) удаленные сельские поселения – среднее время доезда до города Перми более 60 минут, в том числе с учетом расстояния более 30 км и наличием в транспортном коридоре до Перми дорог местного значения (в том числе в ненормативном состоянии).

Таблица 2.3

Дифференциация сельских поселений Пермского муниципального района по отдаленности от административного центра

Пригородные сельские поселения	Удаленные сельские поселения
Гамовское	Бершетское
Двуреченское	Заболотское
Кондратовское	Кукуштанское
Култаевское	Пальниковское
Лобановское	Платошинское
Савинское	Сылвенское
Фроловское	Усть-Качкинское
	Хохловское
	Юго-Камское
	Юговское

Дифференциация по численности населения населенного пункта и отдаленности от центра района позволяет рационально распределять элементы системы обслуживания, обеспечивая при этом необходимый перечень предоставляемых услуг.

2.1.3. Виды объектов местного значения муниципального района, для которых разрабатываются местные нормативы градостроительного проектирования.

В соответствии с частью 3 статьи 29.2 Градостроительного кодекса РФ нормативы градостроительного проектирования муниципального района устанавливаются совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района, относящимися к области автомобильных дорог местного значения, к области образования, к области деятельности органов местного самоуправления и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района.

Перечень объектов местного значения Пермского муниципального района для целей настоящих МНГП подготовлен на основании статьи 19 Градостроительного кодекса РФ, статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), статьи 10 Закона Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае», Устава Пермского муниципального района.

В число объектов местного значения муниципального района, отнесенных к таковым градостроительным законодательством Российской Федерации, входят объекты, относящиеся к областям:

- а) автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;
- б) образование;
- в) деятельности органов местного самоуправления муниципального района.

В качестве базового перечня видов объектов местного значения, в отношении которых разрабатываются Местные нормативы градостроительного проектирования Пермского муниципального района, принят перечень видов объектов местного значения муниципального района, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, согласно статьи 19 Градостроительного кодекса РФ.

Иные области в связи с решением вопросов местного значения муниципального района определялись в соответствии с Уставом Пермского муниципального района.

2.2. Объекты местного значения муниципального района в области автомобильных дорог местного значения.

Таблица 2.4

Обоснование расчетных показателей, устанавливаемых для объектов местного значения муниципального района в области автомобильных дорог местного значения

Наименование вида объекта	Тип расчетного показателя	Наименование расчетного показателя, единица изменения		Обоснование расчетного показателя
Автомобильные дороги местного значения муниципального района вне границ населенных пунктов в границах муниципального района	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	Обеспеченность до населенного пункта		На территории Пермского муниципального района имеются более 100 населенных пунктов, не обеспеченных транспортным обслуживанием. Остаются не обеспеченными транспортным обслуживанием менее 4 % населения района. Принимается обеспеченность автомобильными дорогами с твердым покрытием
	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Не нормируется		
Сеть пассажирского общественного транспорта вне населенных пунктов в границах муниципального района	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	Не нормируется		
	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Пешеходная доступность до остановочных пунктов общественного транспорта, м	При наличии автобусного маршрута общественного транспорта от границ населенного пункта	800
		Пешеходная доступность до остановочных пунктов в населенных пунктах принята с учетом требований СП 42.13330 Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, утвержденный Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр (далее – СП 42.13330). Из анализа действующих на территории муниципального района автобусных маршрутов пассажирского общественного транспорта принята пешеходная доступность от границ населенного пункта до остановочных пунктов 800 м.		

2.3. Объекты местного значения муниципального района в области образования.

Таблица 2.5

Обоснование расчетных показателей, устанавливаемых для объектов местного значения муниципального района в области образования

Наименование вида объекта	Тип расчетного показателя	Обоснование расчетного показателя
Дошкольные образовательные организации	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	<p>Уровень обеспеченности определялся расчетным путем с учетом муниципальной программы и постановления Правительства Пермского края от 17.08.2018 № 459-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования «Предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности дошкольными образовательными организациями и общеобразовательными организациями населения муниципальных образований Пермского края и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций для населения муниципальных образований Пермского края» (далее – Региональные нормативы образовательных учреждений).</p> <p>Согласно муниципальной программе «Развитие системы образования Пермского муниципального района на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Пермского муниципального района от 29.10.2015 № 1379 (далее – муниципальная программа развития образования), к 2020 году планируется ликвидация очереди на зачисление детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные организации.</p> <p>Расчеты производились следующим образом: Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет (возраст 3-6): 5941 чел. При 100% охвате детей дошкольным образованием в возрасте от 3 до 7 лет, число воспитанников в дошкольных образовательных организациях на 1000 чел. населения составит: $5941/107986 \cdot 1000 = 55$ чел.</p> <p>Полученный показатель обеспечивает достижение соответствующих показателей Стратегии СЭР Пермского района, согласно которой к 2030 году численность детей в дошкольных образовательных организациях в размере 7700 мест при общей численности 151600 чел. ($7700/151600$ планируется $\times 1000 = 51$ место на 1000 жителей). По удаленности территорий значение показателя для пригородных сельских поселений составляет 100 мест на 1000 чел, для удаленных – 61 место на 1000 чел.</p> <p>Однако показатель, установленный в Региональных нормативах образовательных учреждений (61 место на 1000 жителей), поэтому в качестве расчетного показателя принимается: <i>для пригородных сельских поселений 100 чел. на 1000 жителей, для удаленных – 61 чел. на 1000 жителей.</i></p> <p>Таким образом, в качестве минимально допустимого уровня обеспеченности населения муниципального района дошкольными образовательными организациями принимается показатель <i>для пригородных сельских поселений 100 чел. на 1000 жителей, для удаленных – 61 чел. на 1000 жителей.</i></p> <p>В соответствии с Приложением письма Минобрнауки России от 04.05.2016 № АК-950/02 «О методических рекомендациях по развитию сети образовательных организаций и обеспеченности населения услугами таких организаций, включающие требования</p>

Наименование вида объекта	Тип расчетного показателя	Обоснование расчетного показателя
		<p>по размещению организаций сферы образования, в том числе в сельской местности, исходя из норм действующего законодательства Российской Федерации, с учетом возрастного состава и плотности населения, транспортной инфраструктуры и других факторов, влияющих на доступность и обеспеченность населения услугами сферы образования» (далее – письмо Минобрнауки России № АК-950/02 в сельской местности проектируется не менее одной дошкольной образовательной организации на 62 воспитанника.</p> <p>Детские сады проектируются во всех типах населенных пунктов Пермского муниципального района, кроме однодворок (согласно Стратегии СЭР Пермского района).</p>
	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Пешеходная доступность принята для сельских населенных пунктов в границах сельского поселения в соответствии с Региональными нормативами образовательных учреждений.
Общеобразовательные организации	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	<p>Расчет показателя произведен с учетом норм в приложении Д СП 42.13330 (100%-ный охват детей основным общим средним образованием (I–IX классы) и до 75% детей – средним общим образованием (X–XI классы) при обучении в одну смену) и Региональных нормативов образовательных учреждений.</p> <p>Расчеты производились следующим образом: Численность детей в возрасте 7-15 лет (I-IX классы): 11337 чел., численность детей в возрасте 16-17 лет (X-XI классы): 2737 чел. При 100%-ном охвате детей основным общим образованием (I-IX классы) и 75% детей – средним общим образованием (X-XI классы) при обучении в одну смену число учащихся в общеобразовательных организациях составит: $11337 + 2737 \times 0,75 = 13390$ чел. Число учащихся в общеобразовательных организациях на 1000 жителей района составит: $13390 / 107986 \cdot 1000 = 124$ чел. Полученный показатель обеспечивает достижение соответствующих показателей Стратегии СЭР Пермского района, согласно которой к 2030 году численность обучающихся в образовательных организациях планируется в размере 14800 чел. при общей численности 151600 чел. ($14800 / 151600 \times 1000 = 98$ чел. на 1000 жителей). Полученный показатель также обеспечивает достижение соответствующего показателя, установленного в Региональных нормативах образовательных учреждений (119 мест на 1000 жителей). Таким образом, в качестве минимально допустимого уровня обеспеченности населения муниципального района общеобразовательными организациями принимается 124 мест на 1000 жителей. В сельской местности проектируется не менее одной дневной общеобразовательной школы на 201 человек в соответствии с Приложением письма Минобрнауки России № АК-950/02. Согласно Стратегии СЭР Пермского района в населенных пунктах-однодворках школы не проектируются, в малых населенных пунктах проектируются начальные школы, в средних населенных пунктах основные образовательные школы, в крупных и крупнейших населенных пунктах – средние образовательные школы.</p>
	Расчетный	Транспортная доступность для сельских населенных пунктов в

Наименование вида объекта	Тип расчетного показателя	Обоснование расчетного показателя
	показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	соответствии с Региональными нормативами образовательных учреждений принята 30 мин.
Организации дополнительного образования	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	<p>В соответствии с муниципальной программой развития образования к 2020 году планируется обеспечить показатель доли детей и молодежи в возрасте 5-18 лет, охваченных программами дополнительного образования, в 75% от общей численности детей и молодежи данного возраста.</p> <p>Число мест в организациях в расчете на 100 детей в возрасте от 5 до 18 лет принято в соответствии с Приложением письма Минобрнауки России № АК-950/02: всего 75 мест, в том числе на базе общеобразовательных организаций для сельских населенных пунктов – 65 мест; на базе образовательных организаций (за исключением общеобразовательных организаций) для сельских населенных пунктов – 10 мест.</p> <p>С учетом возрастной структуры населения района, ориентиров муниципальной программы в области образования, а также рекомендаций Минобрнауки России, установлен расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности населения района организациями дополнительного образования.</p> <p>Расчеты производились следующим образом:</p> <p>Численность детей в возрасте от 5 до 18 лет (возраст 5-17 лет): 16092 чел.</p> <p>Минимальная обеспеченность местами в организациях дополнительного образования:</p> <p>$16092 \cdot 0,75 / 107986 = 112$ мест на 1000 чел.;</p> <p>в том числе на базе общеобразовательных организаций:</p> <p>$16092 \cdot 0,65 / 107986 = 97$ мест на 1000 чел.;</p> <p>на базе образовательных организаций (за исключением общеобразовательных организаций):</p> <p>$16092 \cdot 0,1 / 107986 = 15$ мест на 1000 чел.</p>
	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Транспортно-пешеходная доступность принята 30 минут в соответствии с Приложением письма Минобрнауки России № АК-950/02.

2.4. Объекты местного значения муниципального района в области деятельности органов местного самоуправления.

Таблица 2.6

Обоснование расчетных показателей, устанавливаемых для объектов местного значения муниципального района в области деятельности органов местного самоуправления

Наименование вида объекта	Тип расчетного показателя	Обоснование расчетного показателя
Организации, учреждения, управления органа	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	1 объект независимо от численности населения принят в соответствии с полномочиями, установленными частью 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ

Наименование вида объекта	Тип расчетного показателя	Обоснование расчетного показателя
местного самоуправления	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Транспортная доступность принята 60 минут для пригородных сельских поселений и 90 минут для удаленных сельских поселений, исходя из времени, за которое можно добраться от самого удаленного населенного пункта муниципального образования до объекта

III. Правила и область применения расчетных показателей, содержащихся в основной части

3.1. Область применения расчетных показателей.

Действие местных нормативов градостроительного проектирования Пермского муниципального района распространяется на всю территорию Пермского муниципального района, на правоотношения, возникшие после утверждения настоящих МНГП.

Настоящие МНГП Пермского района устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района населения муниципального района и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района, установленные в МНГП Пермского района, применяются при подготовке схемы территориального планирования муниципального района, генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки поселений, документации по планировке территории.

Расчетные показатели подлежат применению разработчиком градостроительной документации, заказчиком градостроительной документации и иными заинтересованными лицами при оценке качества градостроительной документации в части установления соответствия её решений целям повышения качества жизни населения.

Расчетные показатели применяются также при осуществлении государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления Пермского муниципального района законодательства о градостроительной деятельности.

3.2. Правила применения расчетных показателей.

В процессе подготовки схемы территориального планирования муниципального района, генеральных планов поселений, входящих в состав Пермского муниципального района, необходимо применять расчетные

показатели уровня минимальной обеспеченности объектами местного значения муниципального района и уровня максимальной территориальной доступности таких объектов.

При планировании размещения в границах территории проекта планировки различных объектов следует оценивать обеспеченности рассматриваемой территории объектами соответствующего вида, которые расположены (или могут быть расположены) не только в границах данной территории, но также и вне ее границ в пределах максимальной территориальной доступности, установленной для соответствующих объектов.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектам местного значения муниципального района, а также максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов, установленные в настоящих МНГП, применяются при определении местоположения планируемых к размещению объектов местного значения муниципального района в схеме территориального планирования Пермского муниципального района, в генеральных планах поселений, входящих в состав района, (в том числе, при определении функциональных зон, в границах которых планируется размещение указанных объектов), а также при определении зон планируемого размещения объектов местного значения муниципального района с учетом обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения.

Не допускается проектирование в документах территориального планирования жилой застройки на территориях, не обеспеченных минимальными показателями допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района, а также максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов, установленными настоящими МНГП.

При определении местоположения планируемых к размещению объектов местного значения муниципального района в целях подготовки схемы территориального планирования муниципального района, документации по планировке территории следует учитывать наличие на территории в границах подготавливаемого проекта подобных объектов, их параметры (площадь, емкость, вместимость, уровень территориальной доступности).

МНГП Пермского района имеют приоритет перед РНГП Пермского края в случае, если расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района населения муниципального района, установленные МНГП Пермского района выше соответствующих предельных значений расчетных показателей, установленных РНГП Пермского края. В случае если расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района населения муниципального района, установленные МНГП Пермского района, окажутся ниже уровня соответствующих предельных значений расчетных показателей, установленных РНГП Пермского края, то применяются предельные расчетные показатели РНГП Пермского края.

МНГП Пермского района имеют приоритет перед РНГП Пермского края в случае, если расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения муниципального района для населения муниципального района, установленные МНГП Пермского района ниже соответствующих предельных значений расчетных показателей, установленных РНГП Пермского края. В случае если расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения муниципального района для населения муниципального района, установленные МНГП Пермского района, окажутся выше уровня соответствующих предельных значений расчетных показателей, установленных РНГП Пермского края, то применяются предельные расчетные показатели РНГП Пермского края.

Для существующей застройки поселений настоящие МНГП носят рекомендательный характер.

При отмене и (или) изменении действующих нормативных документов Российской Федерации и (или) Пермского края, в том числе тех, требования которых были учтены при подготовке настоящих МНГП и на которые дается ссылка в настоящих МНГП, следует руководствоваться нормами, вводимыми взамен отмененных.

Приложение 1
к местным нормативам
градостроительного проектирования
Пермского муниципального района

Перечень нормативных правовых актов и иных, используемых при разработке
местных нормативов градостроительного проектирования

Федеральные законы

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Иные нормативные акты Российской Федерации

4. Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
5. Письмо Минобрнауки России от 04.05.2016 № АК-950/02 «О методических рекомендациях» (вместе с «Методическими рекомендациями по развитию сети образовательных организаций и обеспеченности населения услугами таких организаций, включающие требования по размещению организаций сферы образования, в том числе в сельской местности, исходя из норм действующего законодательства Российской Федерации, с учетом возрастного состава и плотности населения, транспортной инфраструктуры и других факторов, влияющих на доступность и обеспеченность населения услугами сферы образования», утвержденными Минобрнауки России от 04.05.2016 № АК-15/02вн.

Нормативные акты Пермского края

6. Закон Пермской области от 01.12.2004 № 1868-402 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Пермского района Пермского края».
7. Закон Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае».

8. Приказ Министерства градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края от 12.06.2009 № СЭД-35-07-04-38 «Об утверждении временного регионального норматива градостроительного проектирования «Планировка и застройка городских и сельских поселений Пермского края».
9. Постановление Правительства Пермского края от 17.08.2018 № 459-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования «Предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности дошкольными образовательными организациями и общеобразовательными организациями населения муниципальных образований Пермского края и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций для населения муниципальных образований Пермского края».

Нормативные акты Пермского муниципального района Пермского края

10. Устав муниципального образования «Пермский муниципальный район», принятый решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 30.06.2005 № 180.
11. Схема территориального планирования Пермского муниципального района Пермского края, утвержденная решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 17.12.2010 № 134.
12. Стратегия социально-экономического развития Пермского муниципального района на 2016-2030 годы, утвержденная решением Земского собрания Пермского муниципального района Пермского края от 28.04.2015 № 60.
13. Муниципальная программа «Развитие системы образования Пермского муниципального района на 2016-2020 годы», утвержденная постановлением администрации Пермского муниципального района от 29.10.2015 № 1379.

Своды правил по проектированию и строительству (СП)

14. СП 42.13330. «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*», утвержденный Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр.

Интернет-источники

15. Федеральная государственная информационная система территориального планирования (ФГИС ТП) – <http://fgis.economy.gov.ru>.
16. Федеральная служба государственной статистики – <http://gks.ru>.

17. Министерство экономического развития Российской Федерации – <http://economy.gov.ru/mines>.
18. Официальный портал Правительства Пермского края – <http://www.permkrai.ru/>.
19. Официальный сайт Пермского муниципального района Пермского края – <http://www.permraion.ru>.

Приложение 2
к местным нормативам
градостроительного проектирования
Пермского муниципального района

Список терминов и определений, применяемых в местных нормативах
градостроительного проектирования

Автомобильная дорога – объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, – защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Градостроительная деятельность – деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, благоустройство территорий.

Градостроительная документация (документы градостроительного проектирования) – документы территориального планирования, документы градостроительного зонирования, документация по планировке территории.

Нормативы градостроительного проектирования - совокупность установленных в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, предусмотренными частями 1, 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса РФ, населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Общеобразовательная организация – образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования.

Объекты местного значения – объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом субъекта Российской Федерации, уставом

муниципального образования, и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.

Иные понятия, используемые в настоящих нормативах, употребляются в значениях, соответствующих значениям, содержащимся в федеральном и региональном законодательстве.

Перечень используемых сокращений

В МНГП Пермского района применяются следующие сокращения:

Сокращения слов и словосочетаний	
Сокращение	Слово/словосочетание
Пермский район	Пермский муниципальный район Пермского края
МНГП	Местные нормативы градостроительного проектирования
МНГП Пермского района	Местные нормативы градостроительного проектирования Пермского муниципального района Пермского края
РНГП Пермского края	Региональные нормативы градостроительного проектирования Пермского края
Сокращения единиц измерений	
Обозначение	Наименование единицы измерения
га	гектар
км	километр
км ²	квадратный километр
м	метр
м ²	квадратный метр
м ² /чел.	квадратных метров на человека
чел.	человек