

## РЕШЕНИЕ

### ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

14.06.2018

№ 222/45

г. Пермь

**Об утверждении методических рекомендаций по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей, представляемых кандидатами на выборах депутатов представительных органов сельских поселений.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частью 1, 3, 5, 14 статьи 36, частью 12 статьи 37 Закона Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Пермском крае»,

Комиссия решает:

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей, представляемых кандидатом на выборах депутатов представительных органов сельских поселений.

2. Разместить настоящее решение с приложением на стенде территориальной избирательной комиссии Пермского муниципального района.

3. Контроль за исполнением решения возложить на секретаря территориальной избирательной комиссии Пермского муниципального района Трясцину Л.А..

Председатель комиссии

Секретарь комиссии



А.А. Толстиков

Л.А. Трясцина

## **Методические рекомендации**

### **по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей, представляемых кандидатами на выборах депутатов представительных органов сельских поселений.**

#### **1. Организация работы**

1.1. Для проверки соблюдения порядка сбора подписей и оформления подписных листов, достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях и их подписей территориальная избирательная комиссия образует рабочую группу.

Создание рабочей группы оформляется решением территориальной избирательной комиссии.

1.2. В задачи рабочей группы входят:

- прием подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку самовыдвижения кандидатов, и иных связанных с ними документов;
- проверка соблюдения порядка сбора подписей избирателей и оформления подписных листов, достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях и их подписей;
- подготовка итоговых протоколов проверки подписных листов.

1.3. В соответствии с ч.5 ст.36 Закона Пермского края №525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закона Пермского края) к проверкам подписных листов могут привлекаться эксперты из числа специалистов органов внутренних дел Российской Федерации, члены нижестоящих избирательных комиссий, учреждений юстиции, военных комиссариатов, органов регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также иных государственных органов. Заключение экспертов могут служить основанием для признания недостоверными и(или) недействительными содержащихся в подписных листах сведений об избирателях и их подписей. Заключение экспертов излагаются в письменной форме в ведомостях проверки подписных листов или ином документе.

1.4. Документы, подготовленные в Рабочей группе, включая запросы, формы, уведомления и справки, подписываются председателем Территориальной избирательной комиссии.

Проверка подписных листов с подписями избирателей проводится в отдельном помещении.

Информирование кандидатов о проведении процедуры проверки подписных листов осуществляется письменным извещением с уведомлением (телеграмма) либо непосредственно или по телефону, с фиксированием в

специальном журнале передачи извещений. При извещении по телефону может производиться аудиозапись.

## **2. Порядок приема подписных листов и протокола об итогах сбора подписей.**

2.1. Для регистрации кандидат, выдвинутый по одномандатному избирательному округу, представляет в территориальную избирательную комиссию документы в соответствии с ч.1 ст. 36 Закона Пермского края, в том числе:

- подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата по форме согласно Приложению 8 к Федеральному закону от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон);

- протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе и в машиночитаемом виде по форме, установленной Территориальной избирательной комиссией Пермского муниципального района.

2.2. Количество подписей, необходимых для регистрации кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, составляет 0,5 процента от общего числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего одномандатного избирательного округа.

2.3. При приеме документов (за исключением подписных листов) проверяется наличие каждого документа.

В отношении подписных листов проверяется соответствие количества подписных листов, указанного в протоколе об итогах сбора подписей их фактическому количеству путем полистного пересчета, при этом проверяется правильность нумерации подписных листов.

При проверке соответствия количества подписных листов, указанного в протоколе об итогах сбора подписей, их фактическому количеству используется протокол об итогах сбора подписей, на котором делаются пометки в случае несовпадения количества фактически представленных подписей их заявленному количеству.

В случае выявления нарушения нумерации подписных листов в нее могут вноситься изменения кандидатом в следующем порядке:

- при наличии нескольких листов с одинаковыми порядковыми номерами каждому листу присваивается соответствующий индекс (50-1, 50-2, 50-3);

- при пропуске листа с очередным порядковым номером предыдущему листу присваивается сдвоенный или строенный номер (10-11, 10-11-12).

2.4. Представляемые для регистрации документы, в том числе подписные листы с подписями избирателей, регистрируются в порядке, предусмотренном инструкцией соответствующей избирательной комиссии по делопроизводству для регистрации входящих документов.

После завершения данной проверки каждая папка с подписными листами заверяется печатью избирательной комиссии.

Протокол об итогах сбора подписей регистрируется в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству в территориальной избирательной комиссии для регистрации входящих документов, в том числе с использованием подсистемы документооборота ГАС «Выборы».

Число записей в протоколе об итогах сбора подписей должно равняться числу представленных папок с подписными листами.

Подписные листы регистрируются как приложение к протоколу об итогах сбора подписей.

2.5. Подписные листы рекомендуется формировать в папках. На лицевой стороне обложки каждой папки рекомендуется указывать фамилию, имя, отчество кандидата, номер папки, количество подписных листов в папке, количество подписей избирателей. Нумерация подписных листов делается сквозной в пределах каждой папки. Подшивки подписных листов рекомендуется помещать в плотную обложку и прошивать вместе с обложкой, если есть такая возможность. Прошивание осуществляется таким образом, чтобы полностью были видны все внесенные данные. Концы прошивающей нити выводятся на оборотную сторону обложки и фиксируются наклеиванием бумажной наклейки, на которую ставятся подпись кандидата.

2.6. В соответствии с частью 3 статьи 36 Закона Пермского края избирательная комиссия заверяет каждую папку с подписными листами своей печатью, проверяет соответствие количества представленных подписных листов количеству подписных листов, указанному в протоколе об итогах сбора подписей избирателей.

2.7. При приеме документов для регистрации территориальная избирательная комиссия выдает кандидату документ, подтверждающий прием представленных документов, в котором указываются дата, время приема и перечень документов (Подтверждение).

В Подтверждении перечисляются все документы, фактически представляемые для регистрации кандидата, а также количество принятых подписных листов и заявленное количество подписей избирателей. Подтверждение регистрируется как исходящий документ в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству в территориальной избирательной комиссии.

2.8. В случае если по результатам проверки соответствия количества подписных листов либо подписей избирателей, указанных в протоколе об итогах сбора подписей, их фактическому количеству выявлены расхождения, то составляется новый протокол, в который вносятся соответствующие изменения, после чего протокол подписывается кандидатом (его доверенным лицом).

Уточненный протокол может быть составлен и распечатан непосредственно в избирательной комиссии (при наличии технических средств) и регистрируется как приложение к представленному протоколу об итогах сбора подписей.

### **3. Проверка подписных листов**

3.1. При проведении проверки подписных листов в территориальной избирательной комиссии вправе присутствовать любой кандидат, представивший необходимое для регистрации по одномандатному избирательному округу количество подписей избирателей, или его доверенное лицо. О времени проведения проверки подписных листов должны извещаться все кандидаты, представившие в соответствующую избирательную комиссию указанное количество подписей.

3.2. Проверке подлежат все подписи избирателей, содержащиеся в подписных листах, отобранных для проверки.

Согласно части 12 статьи 37 Закона Пермского края после представления подписных листов в избирательную комиссию внесение в них каких-либо изменений не допускается.

Проверка подписных листов осуществляется путем последовательного изучения всех содержащихся в них сведений. Проверяются все сведения об избирателях, внесенные в подписной лист, а также сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей, и лицах, заверяющих подписной лист.

3.3. Проверке и учету не подлежат подписи избирателей и соответствующие им сведения об избирателях, содержащиеся в подписных листах, но исключенные (вычеркнутые) лицами, заверяющими подписные листы, если это специально оговорено ими в подписных листах или в протоколе об итогах сбора подписей избирателей до представления подписных листов в соответствующую избирательную комиссию.

3.4. Если при проверке подписных листов обнаруживается несколько подписей одного и того же лица в поддержку выдвижения одного и того же кандидата, действительной считается только одна подпись, а остальные подписи считаются недействительными.

3.5. По результатам проверки подпись избирателя может быть признана достоверной либо недостоверной и (или) недействительной.

Подпись может быть признана проверяющим недействительной самостоятельно или на основании заключения эксперта, или на основании справки уполномоченного органа. Подпись признается недействительной проверяющим самостоятельно в случае несоблюдения формы подписного листа либо порядка его заполнения, (неполнота сведений об избирателе, лице, осуществлявшем сбор подписей, отсутствие установленных законом сведений о кандидате и т.п.), а также в случае наличия неоговоренных исправлений.

В ряде случаев подпись признается проверяющим недостоверной и (или) недействительной только на основании заключения эксперта либо справки уполномоченного органа. Эксперт дает заключение, основываясь на результатах проведенных им исследований, в соответствии со своими специальными знаниями.

Каждая запись изучается экспертом визуально, при необходимости используются технические средства, делается разработка почерка, проводится сравнительное исследование. В случае необходимости использования экспертом технических средств, которые не могут быть обеспечены в помещении Территориальной избирательной комиссии допускается исследование подписных листов по месту работы эксперта. В таком случае подписные листы передаются эксперту для исследования по акту под роспись.

Специалисты при проверке подписных листов используют специальные знания и сведения, имеющиеся в информационных базах данных соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

При наличии сомнений в отношении персональных данных граждан, содержащихся в подписном листе и в Регистре, либо при отсутствии в Регистре таковых, направляется запрос в соответствующий территориальный орган ФМС России по форме, установленной Протоколом N 1 к Соглашению

о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Федеральной миграционной службы.

На основании справки подразделения ФМС России, подтверждающей недействительность данных, указанных в подписном листе, подпись признается недействительной.

Вместе с тем если специальных знаний эксперта достаточно для дачи заключения без направления запроса в соответствующий орган, то подпись может быть признана недействительной на основании его заключения.

Согласно ч.14 ст.36 Закона Пермского края проверка подписных листов должна быть завершена не позднее, чем за двое суток до заседания комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации этого кандидата.

Территориальная избирательная комиссия в течение десяти дней со дня приема документов, необходимых для регистрации кандидата принимает решение о регистрации кандидата либо мотивированное решение об отказе в регистрации.

#### **4. Оформление результатов проверки подписных листов**

4.1. В соответствии с частью 14 статьи 36 Закона Пермского края результаты проверки подписных листов вносятся в ведомости проверки подписных листов (Приложение 2 к настоящим Методическим рекомендациям), в которых указываются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными с указанием номеров папки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых содержится каждая из таких подписей.

4.2. На каждую проверяемую папку целесообразно составлять отдельную ведомость проверки, которая может быть на одном или нескольких листах. Листы ведомости нумеруются.

4.3. Для удобства и быстроты заполнения ведомостей проверки основания признания подписей недостоверными и (или) недействительными могут указываться в виде кодов нарушений. (Приложение 3 к настоящим Методическим рекомендациям).

4.4. Каждый лист ведомости проверки в обязательном порядке подписывается проверяющим, а в случае, если недостоверной или недействительной подпись (подписи) признается (признаются) на основании заключения (заключений) эксперта (экспертов) также всеми экспертами, осуществлявшими работу с соответствующими подписными листами.

4.5. Согласно Федеральному закону заключения экспертов излагаются в письменной форме в ведомостях проверки подписных листов или ином документе.

4.6. В случае если избирательная комиссия направляла запрос в уполномоченный орган для проверки соответствия действительности указанных в подписном листе сведений, то после получения официального ответа при наличии оснований проверяющий вносит соответствующие данные о признании подписей недействительными в ведомость проверки.

#### **5. Составление итогового протокола проверки подписных листов**

5.1. В соответствии с ч.14 ст.36 Закона Пермского края по окончании проверки подписных листов составляется итоговый протокол, в котором указывается количество заявленных подписей, количество представленных подписей и количество проверенных подписей избирателей, а также количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными, с указанием оснований (причин) признания их таковыми.

5.2. Итоговый протокол проверки подписных листов по каждому из кандидатов, формируется на основании информации, содержащейся в ведомостях проверки (Приложение 1 к настоящим Методическим рекомендациям).

В итоговом протоколе указывается дата и время его подписания, а также дата и время получения его копии кандидатом.

Согласно части 14 статьи 36 Закона Пермского края копия итогового протокола о результатах проверки подписных листов передается кандидату, не позднее, чем за двое суток до заседания избирательной комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации кандидата.

5.3. В случае если количества достоверных подписей недостаточно для регистрации кандидата либо если количество недостоверных и(или) недействительных подписей составило 10 и более процентов от общего числа подписей, отобранных для проверки, кандидат вправе получить в соответствующей избирательной комиссии одновременно с копией итогового протокола заверенные руководителем рабочей группы, образованной для проверки подписных листов, копии ведомостей проверки подписных листов, в которых указываются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными и(или) недействительными с указанием номера папки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых содержится каждая из таких подписей, а также получить копии официальных документов, на основании которых подписи были признаны недостоверными и(или) недействительными.

5.4. До принятия соответствующей избирательной комиссией решения о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации комиссия вправе проверять представленные подписи и вносить поправки в итоговый протокол проверки подписных листов, в том числе в случае определения иных выводов в действительности либо недействительности проверенных подписей.

Итоговый Протокол прилагается к решению избирательной комиссии о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации. Повторная проверка подписных листов, а также внесение изменений в протокол после принятия указанного решения не допускаются.

5.5. Повторная проверка подписных листов после принятия избирательной комиссией указанного решения может быть осуществлена только судом или избирательной комиссией в соответствии с частью 6 ст. 83 Закона Пермского края и только в пределах подписей, подлежащих проверке.

## **6.Хранение подписных листов и иных документов**

6.1. Папки с подписными листами, ведомости проверки подписных листов, письменные заключения экспертов, официальные справки, а также протоколы об итогах сбора подписей (в том числе и уточненные), протоколы случайной выборки подписных листов, итоговые протоколы проверки

подписных листов, протоколы итогов проверки подписных листов, отобранных для первоначальной проверки (при оформлении таковых), должны храниться в специально оборудованном помещении (либо в сейфе).

Ответственность за сохранность подписных листов и иных документов в период до завершения проверки подписных листов и возможных судебных споров несет председатель комиссии.

6.2. Ответственность за сохранность документов возлагается на председателя (заместителя председателя) и секретаря соответствующей комиссии до передачи документации в вышестоящую комиссию либо в архив.

По истечении установленных сроков хранения они уничтожаются по акту в установленном порядке (при условии отсутствия рассматриваемых в судебном порядке споров).



Приложение 1  
к Методическим рекомендациям  
по приему и проверке подписных  
листов с подписями избирателей,  
представляемых кандидатом в депутаты  
Земского Собрания  
Пермского муниципального района VI созыва.

Дополнительные выборы депутата Земского Собрания Пермского муниципального района VI созыва по  
одномандатному избирательному округу № 12

**ИТОГОВЫЙ ПРОТОКОЛ ПРОВЕРКИ  
ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ  
в поддержку выдвижения кандидата**

Дата \_\_\_\_\_

Место проведения: Пермский край, г.  
Пермь, ул. Верхне-Муллинская, д.73,  
территориальная избирательная комиссия  
Пермского муниципального района

Рабочая группа территориальной избирательной комиссии Пермского муниципального  
района в составе:

\_\_\_\_\_

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в " \_\_\_\_ " часов " \_\_\_\_ " минут местного времени приступила  
к проверке подписных листов, представленных кандидатом \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

Количество заявленных подписей	
Количество представленных подписей	
Количество проверенных подписей	
Количество недостоверных (недействительных) подписей	
Количество достоверных подписей	

В результате проверки было установлено:

Общее количество недостоверных и(или) недействительных подписей	
--	--

что составило \_\_\_\_\_% от общего количества подписей, отобранных для проверки.  
Ведомость проверки прилагается к настоящему протоколу.

На основании вышеизложенного члены рабочей группы представляют настоящий  
итоговый протокол результатов проверки подписных листов в поддержку выдвижения  
кандидата в Территориальную избирательную комиссию Пермского муниципального  
района для принятия решения о регистрации (об отказе в регистрации) кандидата.

Приложение: ведомость проверки на \_\_\_\_\_ л.

Руководитель рабочей группы \_\_\_\_\_  
Члены рабочей группы: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

М.П.

Итоговый протокол проверки подписных листов получил:  
Кандидат \_\_\_\_\_

(подпись, расшифровка, дата, время)



### Примерный перечень кодов нарушений

N п/п	Наименование кода нарушения	Выбрако- вывается
1	Форма листа не соответствует закону	Лист
2	Лист изготовлен не за счет избирательного фонда кандидата	Лист
3	Иные нарушения изготовления и оформления подписных листов	Лист
4	Лица моложе 18 лет	Подпись
5	Место жительства избирателя за пределами соответствующего избирательного округа	Подпись
6	Сведения об избирателе внесены нерукописным способом или карандашом	Подпись
7	Дата внесения подписи избирателя раньше даты оплаты изготовления подписных листов	Подпись
8	Нет или неполные фамилия, имя, отчество избирателя	Подпись
9	Нет или неполная дата рождения избирателя	Подпись
10	Нет или неполный адрес места жительства избирателя	Подпись
11	Нет или неполные паспортные данные избирателя	Подпись
12	Нет подписи избирателя	Подпись
13	Нет или неполная дата внесения подписи избирателя	Подпись
14	Дата внесения подписи избирателя либо сама подпись выполнена им не собственноручно (на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей)	Подпись
15	Исправления в сведениях об избирателях (если эти исправления специально не оговорены избирателями или лицами, осуществляющими сбор подписей избирателей)	Подпись
16	Исправления в дате внесения подписи избирателя (если эти исправления специально не оговорены избирателями или лицами, осуществляющими сбор подписей избирателей)	Подпись
17	Несоответствующие действительности сведения об избирателе (на основании официальной справки ФМС либо заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей)	Подпись
18	Подпись избирателя, взятая на рабочем месте, по месту учебы, в процессе и местах выдачи заработной платы, пенсии, пособия, стипендии, иных социальных выплат, при оказании благотворительной помощи, а также при участии органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от форм собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, под принуждением и за вознаграждение	Подпись
19	Сведения об избирателе внесены в подписной лист не самими избирателями, ставящими подписи, и не лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей (на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей)	Подпись
20	Иные нарушения в сведениях об избирателе	Подпись
21	Подписной лист не заверен собственноручно подписью лица, осуществлявшего сбор подписей либо данная подпись недостоверна	Лист
22	Подписной лист не заверен собственноручно подписью кандидата либо данная подпись недостоверна	Лист

23	Подписной лист заверен лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, не достигшим к моменту сбора подписей возраста 18 лет	Лист
24	Подписной лист заверен лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, если указанное лицо признано судом недееспособным	Лист
25	Дата заверения подписного листа лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей, не указана	Лист
26	Дата заверения подписного листа лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей, выполнена им не собственноручно	Лист
27	Дата заверения подписного листа кандидатом не указана	
28	Дата заверения подписного листа кандидатом выполнена им не собственноручно	
29	Дата заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, кандидатом ранее даты внесения подписи избирателя	Подпись
30	Нет или неполные сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей	Лист
31	Исправления в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, специально не оговоренные	Лист
32	Исправления в дате внесения подписи лицом, осуществлявшем сбор подписей избирателей, специально не оговоренные	Лист
33	Исправления в сведениях о кандидате, специально не оговоренные	Лист
34	Исправления в дате внесения подписи кандидатом, специально не оговоренные	Лист
35	Нет или не в полном объеме указаны в подписном листе сведения о кандидате	Лист
36	Не соответствуют действительности в подписном листе сведения о кандидате	Лист
37	Не в полном объеме указаны сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей	Лист
38	Не соответствуют действительности сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей	Лист
39	Сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, внесены им не собственноручно	Лист
40	Нет подписи кандидата	Лист
41	Нет или неполная дата внесения подписи кандидата	Лист
42	Подпись кандидата выполнена им не собственноручно (на основании письменного заключения эксперта, привлеченного к проверке)	Лист
43	Дата внесения подписи кандидата выполнена им не собственноручно (на основании письменного заключения эксперта, привлеченного к проверке)	Лист
44	Заверительная запись лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, внесена позднее внесения заверительной записи кандидата	Лист
45	Не указан номер специального избирательного счета, с которого произведена оплата подписных листов	Лист
46	Отсутствует информация в подписном листе об имеющейся у кандидата неснятой и непогашенной судимости	Лист
47	Иные нарушения в заверительной записи кандидата	Лист
48	Иные нарушения в заверительной записи сборщика подписей	Лист
49	Иные нарушения порядка заполнения подписных листов	Лист