



АДМИНИСТРАЦИЯ
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.12.2016

№ 468

Об утверждении муниципальной программы «Улучшение демографической ситуации в Пермском муниципальном районе на 2017-2020 годы»

На основании статьи 44 Устава муниципального образования «Пермский муниципальный район», статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, постановления администрации Пермского муниципального района от 29.09.2015 № 1317 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пермского муниципального района», постановления администрации Пермского муниципального района от 06.02.2015 № 357 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Пермского муниципального района на среднесрочный период 2016-2020 годы»,

администрация Пермского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую к настоящему постановлению муниципальную программу «Улучшение демографической ситуации в Пермском муниципальном районе на 2017-2020 годы».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Опубликовать настоящее постановление в бюллетене муниципального образования «Пермский муниципальный район» и разместить на официальном сайте Пермского муниципального района www.permraion.ru.

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Пермского муниципального района по социальному развитию, начальника департамента социального развития А.В. Цвikelевича.

Глава администрации
муниципального района

В.Ю. Цветов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Пермского муниципального района
от 30.10.2016 № 768

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Улучшение демографической ситуации
в Пермском муниципальном районе на 2017-2020 годы»

1. Паспорт муниципальной программы

1	Наименование муниципальной программы	Улучшение демографической ситуации в Пермском муниципальном районе на 2017-2020 годы (далее – Программа, муниципальная программа).
2	Цели муниципальной программы	Демографический рост за счет снижения смертности населения в трудоспособном возрасте и повышения рождаемости.
3	Задачи муниципальной программы	1. Повышение уровня рождаемости и снижение смертности населения. 2. Улучшение состояния здоровья и профилактика естественных потерь населения.
4	Сроки и этапы реализации муниципальной программы	Программа рассчитана на период с 2017 по 2020 годы. Программа не имеет строгой разбивки на этапы, мероприятия реализуются на протяжении всего срока реализации Программы.
5	Конечные результаты муниципальной программы	1. Увеличение численности населения Пермского муниципального района до 115500 человек к 2020 году; 2. Увеличение доли участников мероприятий, направленных на формирование мотивации населения к здоровому образу жизни, от общей численности населения Пермского муниципального района до 15 % к 2020 году.
6	Координатор муниципальной программы	Заместитель главы администрации Пермского муниципального района по социальному развитию, начальник департамента социального развития администрации Пермского муниципального района.
7	Ответственный исполнитель муниципальной программы	Департамент социального развития администрации Пермского муниципального района
8	Соисполнители муниципальной программы	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Пермского края «Пермская

	й программы	центральная районная больница» (далее - ГБУЗ ПК «ПЦРБ»), Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Пермского края «Пермская районная больница» (далее - ГБУЗ ПК «ПРБ»).					
9	Подпрограммы Программы	Программа подпрограмм не имеет.					
10	Финансовое обеспечение по всем источникам с разбивкой по годам реализации муниципальной программы	Источник финансирования	Расходы, тыс. руб.				
			2017	2018	2019	2020	Итого
		Всего: в том числе:	171,4	188,3	222,0	223,0	804,7
		бюджет Пермского района	171,4	188,3	222,0	223,0	804,7
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		краевой бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджеты поселений	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		внебюджетные средства	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2. Характеристика текущего состояния

Пермский муниципальный район Пермского края расположен в пригородной зоне краевого центра - города Перми. Площадь территории 3753,05 кв. км. Плотность населения - 28 человек на кв. км. На территории района проживает 106 926 человека. Пермский муниципальный район занимает центральное положение в крае. Его территория с севера, востока и юга окружает краевой центр. Район граничит с Краснокамским, Добрянским, Чусовским, Кунгурским, Оханским муниципальными районами Пермского края, а по реке Кама и с Нытвенским муниципальным районом. В соответствии со Схемой территориального планирования Пермского края, Пермский муниципальный район входит в состав Пермской городской агломерации.

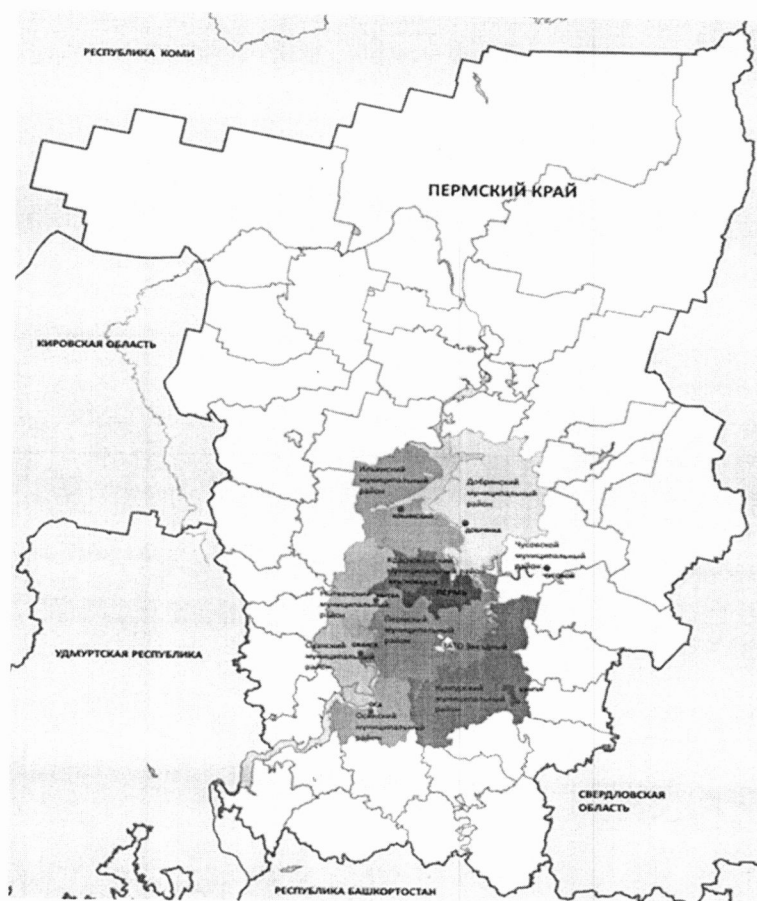


Рисунок. Географическое положение

Сельские поселения муниципального района занимают часть ядра агломерации (Пермская локальная система), эколого-компенсационного пояса (территории на расстоянии 20-25 километров от ядра агломерации) и внешнего пояса агломерации. Выгодность экономико-географического положения района обусловлена прохождением через его территорию большинства основных магистралей, связывающих город Пермь с другими районами Пермского края и территориями России.

В 2015 году Пермский муниципальный район занимал 4 позицию по численности населения среди всех муниципальных образований Пермского края или 4 % населения Пермского края. Среди муниципальных районов края Пермский муниципальный район занимает 1 место.

Численность населения Пермского муниципального района в 2015 году составляла 106 103 человек, из них женщин – 55 521 человек, мужчин – 50 582 человек. По сравнению с 2013 годом численность населения увеличилась на 1 599 человек или на 1,53 %.

Важным показателем социально-демографических процессов является изменение возрастной структуры населения. В период с 2013 по 2015 годы наблюдаются тенденции старения населения и сокращения представителей молодого поколения. Общий коэффициент рождаемости увеличился на

0,2 промилле. Численность населения моложе трудоспособного возраста увеличилась на 0,4 %. Численность населения трудоспособного возраста уменьшилась на 1,6 %. Численность населения старше трудоспособного возраста увеличилась на 1,44 %.

Согласно классификации А.Г. Сундберга, предполагающей три типа возрастных структур населения, возрастная структура населения Пермского муниципального района относится скорее к регрессивному типу. Данный тип характеризуется низким удельным весом детей (около 20 %) и значительно высоким прародителей (около 30%).

Таблица 1.

Возрастная структура населения
Пермского муниципального района в 2013 – 2015 годах, %

Возрастная группа	Пол	Год		
		2013	2014	2015
Моложе трудоспособного возраста (0 – 14 лет)	Всего	16,64	16,65	17,04
	Женщины	8,11	8,13	8,29
	Мужчины	8,53	8,52	8,75
Трудоспособный возраст	Всего	63,09	62,48	61,49
	Женщины (15-55 лет)	29,13	28,43	27,79
	Мужчины (15-65 лет)	33,96	34,05	33,7
Старше трудоспособного возраста	Всего	20,65	20,96	22,09
	Женщины (56 лет и более)	12,37	13,33	13,19
	Мужчины (65 лет и более)	8,28	7,63	8,9

Распределение мужчин и женщин в различных возрастных группах неоднородно. Среди детей и людей трудоспособного возраста преобладают представители мужского пола. Среди пожилого населения преобладают, наоборот, женщины. Неблагоприятное соотношение полов в районе сохраняется на протяжении длительного времени.

Кроме того, благоприятной тенденцией выступает рост рождаемости. В 2014 году по сравнению с 2013 годом число родившихся детей (без мертворожденных) выросло на 1,93%, в 2015 году по сравнению с 2014

годом – на 0,95 %. Несмотря на ежегодный рост общего коэффициента рождаемости, общий коэффициент смертности остается неизменным на протяжении трех лет (2013-2015 годы). Тем не менее, общий коэффициент прироста положительный.

Для стабилизации сложившейся тенденции необходимо проведение мероприятий, направленных на профилактику снижения рождаемости.

К возможным причинам снижения рождаемости в Пермском муниципальном районе можно отнести:

1. Смертность трудоспособного населения, снижение доли трудоспособного населения. Основной причиной смертности трудоспособного населения являются сердечно-сосудистые заболевания – 41 %.

2. Ухудшение репродуктивного здоровья населения.

3. Распространенность практики абортов среди женского населения Пермского муниципального района. По состоянию на 01.01.2016 число абортов составило 598.

4. Рост числа социально обусловленных заболеваний (алкоголизм, наркомания и другие) среди населения Пермского муниципального района.

На основе проведенного анализа причин снижения рождаемости разработаны мероприятия по стабилизации положительного коэффициента прироста населения с учетом возрастных особенностей населения Пермского муниципального района.

Учитывая сложившуюся ситуацию в Пермском муниципальном районе, необходимо продолжить реализацию мероприятий в сфере демографической политики, направленных на повышение рождаемости, снижение смертности, создание правовых, экономических и социальных условий для формирования предпосылок к стабилизации и улучшению демографической ситуации.

Таблица 2.

Показатели естественного движения населения
Пермского муниципального района с 2013-2015 годы

Показатели	Ед. измерения	2013	2014	2015
Число родившихся (без мертворожденных)	человек	1655	1687	1703
Общий коэффициент рождаемости	промилле	15.8	16	16

Общий коэффициент смертности	промилле	12	12	12
Общий коэффициент естественного прироста	промилле	3.8	4	4

Факторы, влияющие на положение дел в области демографии, подразделяются на материальные и духовно-нравственные.

Материальные факторы - состояние среды обитания и уровень благосостояния семей, обеспеченность жильем, материальное стимулирование рождаемости, степень социальной защищенности семей, качество и доступность медицинского обслуживания, образования, в том числе дошкольного и др.

Духовно-нравственные факторы - формирование у населения установок на здоровый образ жизни, нравственных и личностных ценностей, возрождение системы массового санитарно-гигиенического просвещения, поднятие престижа материнства, отцовства, многодетности, ориентация молодежи на создание крепкой семьи.

Разнонаправленность факторов, влияющих на демографическую ситуацию, и их социальная значимость требуют комплексного межведомственного подхода, решаемого программно-целевым методом.

Применение программно-целевого метода для решения имеющихся в регионе демографических проблем позволит более эффективно использовать финансовые ресурсы, сконцентрировав их на решении приоритетных задач, обеспечить их комплексное решение на протяжении ряда лет, обеспечив взаимосвязь между проводимыми мероприятиями и результатами их выполнения, распределять полномочия и ответственность, проводить мониторинг реализации Программы.

Использование программно-целевого метода принесет наибольший эффект от вложения бюджетных средств, позволит усилить отдельные направления для достижения поставленной цели и получить наибольшие социально-экономические результаты.

3. Цели и задачи муниципальной программы

3.1. Основной целью Программы являются демографический рост за счет снижения смертности населения в трудоспособном возрасте и повышения рождаемости.

3.2. Достижение указанных целей будет осуществляться в ходе реализации основных задач Программы:

3.2.1. Повышение уровня рождаемости и снижение смертности населения.

3.2.2. Улучшение состояния здоровья и профилактика естественных потерь населения.

4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Программа не имеет строгой разбивки на этапы, мероприятия реализуются в течение всего периода реализации с 2017 года по 2020 год.

5. Перечень основных мероприятий и мероприятий муниципальной программы

5.1. Система основных мероприятий Программы определяет приоритетные задачи по улучшению демографической ситуации в Пермском муниципальном районе на 2017-2020 годы и предполагает проведение следующих мероприятий: «Проведение массовых акций, флешмобов, квестов по формированию мотивации населения к здоровому образу жизни» и «Информационная пропаганда здорового образа жизни» (наглядная агитация – сезонные плакаты, листовки, буклеты, социальная реклама в социальных сетях, постоянная рубрика в муниципальной газете «НИВА» (по согласованию)).

6. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

6.1. Информация по финансовому обеспечению реализации мероприятий Программы представлена в паспорте Программы, приложении 1, 2.

6.2. Мероприятия, расходы на которые не заложены в бюджет Пермского муниципального района, финансируются по Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденной Правительством Российской Федерации.

6.3. Объем средств бюджета Пермского муниципального района, направленный на реализацию Программы, ежегодно утверждается решением Земского Собрания Пермского муниципального района на соответствующий финансовый год и плановый период.

6.3. Объемы финансирования мероприятий Программы могут быть скорректированы в процессе ее реализации и исходя из возможностей бюджетов на очередной финансовый год и фактических затрат.

7. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы

7.1. Программа разработана в соответствии с приоритетными задачами развития Российской Федерации. Приоритеты муниципальной политики по улучшению демографической ситуации определены следующими нормативно-правовыми документами:

7.1.1. Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

7.1.2. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

7.1.3. Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

7.1.4. Постановлением Правительства Пермского края от 24.12.2015 № 1139-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

7.1.5. Решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 28.04.2015 № 60 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Пермского муниципального района на 2016-2030 годы».

7.2. Направления по улучшению демографической ситуации в Пермском муниципальном районе определены также другими районными нормативными правовыми актами.

8. Методика оценки эффективности муниципальной программы

8.1. Оценка эффективности реализации Программы осуществляется по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом – после завершения реализации Программы.

Оценка эффективности выполнения Программы проводится для обеспечения ответственного исполнителя Программы оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах выполнения мероприятий Программы и решения задач и реализации целей Программы.

8.2. Ответственный исполнитель Программы использует результаты оценки эффективности ее выполнения при принятии решений:

8.2.1. о корректировке сведений о планируемых значениях показателей Программы на текущий год;

8.2.2. о формировании плана реализации Программы на очередной год;
8.2.3. о подготовке предложений по корректировке Программы в случае выявления факторов, существенно влияющих на ход реализации Программы.

8.3. Оценка эффективности осуществляется следующими способами:

8.3.1. анализ текущего состояния сферы реализации Программы на основе достигнутых результатов;

8.3.2. экспертная оценка хода и результатов реализации Программы.

8.4. Методика оценки эффективности Программы учитывает необходимость проведения следующих оценок:

8.4.1. Степень достижения целей и решения задач Программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач Программы может определяться путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) Программы и их плановых значений по формуле:

$СДЦ = (СДП1 + СДП2 + СДПN) / N$, где:

СДЦ - степень достижения целей (решения задач);

СДП - степень достижения показателя (индикатора) Программы;

N - количество показателей (индикаторов) Программы.

8.4.2. Степень достижения показателя (индикатора) Программы рассчитывается по формуле:

$СДП = ЗФ / ЗП \times 100\%$, где:

ЗФ - фактическое значение показателя (индикатора) Программы,

ЗП - плановое значение показателя (индикатора) Программы (для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является рост значений), или:

$СДП = ЗП / ЗФ \times 100\%$ (для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений);

8.4.3. Степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета Пермского муниципального района и иных источников ресурсного обеспечения муниципальной программы путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы из всех источников ресурсного обеспечения в целом (федеральный бюджет, краевой бюджет, внебюджетные источники) по формуле:

$УФ = ФФ / ФП \times 100\%$, где:

УФ - уровень финансирования реализации основных мероприятий Программы,

ФФ - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий Программы,

ФП - плановый объем финансовых ресурсов на реализацию муниципальной программы на соответствующий отчетный период.

8.5. Эффективность реализации Программы рассчитывается по следующей формуле:

$ЭРП = СДЦ \times УФ / 100\%$, где:

ЭРП - эффективность реализации Программы,

СДЦ - степень достижения целей (решения задач),

УФ - уровень финансирования реализации основных мероприятий Программы.

8.6. Вывод об эффективности (неэффективности) реализации Программы определяется на основании следующих критериев:

Вывод об эффективности реализации муниципальной программы	Критерий оценки эффективности ЭРП
Неэффективная	менее 50 %
Удовлетворительная	50 % – 79 %
Эффективная	80 % – 100 %
Высокоэффективная	более 100 %

9. Риски и меры по управлению рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы

Применение программно-целевого метода к решению поставленных Программой задач сопряжено с определенными рисками. Так, в процессе реализации Программы возможны отклонения в достижении результатов из-за финансово-экономических, экологических и иных изменений в направлениях политики государства, финансирование Программы из бюджета не в полном объеме.

Риски реализации Программы разделены на внутренние, которые относятся к сфере компетенции ответственного исполнителя Программы, и внешние, наступление или ненаступление которых не зависит от действий ответственного исполнителя Программы.

Внутренние риски являются следствием:

низкой исполнительской дисциплины ответственного исполнителя Программы, должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий по реализации Программы;

снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Мерами управления внутренними рисками являются:

детальное планирование хода реализации Программы;

оперативный мониторинг выполнения мероприятий Программы;

своевременная актуализация планов реализации Программы, в том числе корректировка состава и сроков исполнения мероприятий с сохранением ожидаемых результатов мероприятий Программы;

ежегодная корректировка финансовых показателей программных мероприятий.

Внешние риски являются следствием:

деятельности иных органов местного самоуправления и органов государственной власти;

изменения федерального и краевого законодательства, правовых актов Пермского муниципального района;

ухудшения экономических факторов (роста уровня цен и безработицы);

ухудшения экологической обстановки;

недостаточности финансирования из бюджетных источников.

Основными общими мерами управления указанными рисками являются:

мониторинг реализации Программы, позволяющий отслеживать выполнение запланированных мероприятий и достижения промежуточных показателей и целевых показателей Программы;

оперативное реагирование на изменения факторов внешней и внутренней среды и внесение соответствующих изменений в Программу.

Приложение 1
к муниципальной программе «Улучшение
демографической ситуации в Пермском
муниципальном районе на 2017-2020 годы»

**Финансовое обеспечение
муниципальной программы Пермского муниципального района
за счет средств бюджета Пермского муниципального района**

Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятий	Участники муниципальной программы	Код бюджетной классификации				Расходы на реализацию программы, тыс. руб.				
		ГРБС	Раздел, подраздел	ЦСР	КВР	2017	2018	2019	2020	Итого
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Всего	x	x	1600000000	x	171,4	188,3	222,0	223,0	804,7
Муниципальная программа «Улучшение демографической ситуации в Пермском муниципальном районе на 2017-2020 годы»	Администрация Пермского муниципального района, ГБУЗ ПК «ПЦРБ» (по согласованию), ГБУЗ ПК «ПРБ» (по согласованию)	703	x	1600000000	x	101,4	118,3	152,0	153,0	524,7
	Администрация Пермского муниципального района, муниципальная газета «НИВА» (по согласованию)	703	x	1600000000	x	70,0	70,0	70,0	70,0	280,0
	Администрация Пермского муниципального района, ГБУЗ ПК «ПЦРБ» (по согласованию), ГБУЗ ПК «ПРБ» (по согласованию)	703	0909	1600000000	x	101,4	118,3	152,0	153,0	524,7
1. Реализация мер по профилактике в сфере охраны здоровья	Администрация Пермского муниципального района, муниципальная газета «НИВА» (по согласованию)	703	0909	1600000000	x	70,0	70,0	70,0	70,0	280,0

Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятий	Участники муниципальной программы	Код бюджетной классификации				Расходы на реализацию программы, тыс. руб.				
		ГРБС	Раздел, подраздел	ЦСР	КВР	2017	2018	2019	2020	Итого
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.1. Проведение массовых акций, флешмобов, квестов по формированию мотивации населения к здоровому образу жизни	Администрация Пермского муниципального района, ГБУЗ ПК «ПЦРБ» (по согласованию), ГБУЗ ПК «ПРБ» (по согласованию)	703	0909	16 004 1Е010	200	101,4	118,3	152,0	153,0	524,7
1.2. Информационная пропаганда здорового образа жизни (наглядная агитация – сезонные плакаты, листовки, буклеты; печатная пропаганда - рубрика в муниципальной газете «НИВА» (по согласованию)	Администрация Пермского муниципального района, муниципальная газета «НИВА» (по согласованию)	703	0909	16 004 1Е020	200	70,0	70,0	70,0	70,0	280,0

Приложение 2
к муниципальной программе «Улучшение
демографической ситуации в Пермском
муниципальном районе на 2017-2020 годы»

**Финансовое обеспечение
муниципальной программы Пермского муниципального района
за счет всех источников**

Наименование муниципальной программы	Источник финансирования	Расходы на реализацию муниципальной программы, тыс. руб.				
		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого
1	2	3	4	5	6	7
Муниципальная программа «Улучшение демографической ситуации в Пермском муниципальном районе на 2017-2020 годы»	Всего:	171,4	188,3	222,0	223,0	804,7
	в том числе:					
	Бюджет Пермского района	171,4	188,3	222,0	223,0	804,7
	Бюджет Пермского края	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Бюджеты сельских поселений	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение 3
к муниципальной программе «Улучшение
демографической ситуации в Пермском
муниципальном районе на 2017-2020 годы»

**Сведения
о планируемых значениях показателей муниципальной программы Пермского муниципального района**

Наименование муниципальной программы	Наименование показателя	ГРБС	Ед. изм.	Значения показателей				
				На начало реализации программы	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа «Улучшение демографической ситуации в Пермском муниципальном районе на 2017-2020 годы»	1. Численность населения Пермского муниципального района	Администрация Пермского муниципального района	человек	106926	107781	109513	110389	115500
	2. Число участников мероприятий, направленных на формирование мотивации населения к здоровому образу жизни, от общей численности населения Пермского муниципального района	Администрация Пермского муниципального района	%	6,66	8,74	10,82	12,9	15,0