



АДМИНИСТРАЦИЯ
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.08.2016

№ 391

**Об утверждении инвестиционного
проекта «Приобретение здания для
размещения средней
общеобразовательной школы
в с. Фролы»**

В соответствии с Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», со ст. 51-6 Устава муниципального образования «Пермский муниципальный район», решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 28.04.2015 № 60 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Пермского муниципального района Пермского края на 2016-2030 годы», постановлением Правительства Пермского края от 29.01.2016 № 38-п «Об утверждении программы Пермского края, направленной на создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на 2016-2025 годы», постановлением администрации Пермского муниципального района от 05.02.2014 № 323 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета Пермского муниципального района», постановлением администрации Пермского муниципального района от 29.10.2015 № 1379 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования Пермского муниципального района на 2016 – 2020 годы», администрация Пермского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый инвестиционный проект «Приобретение здания для размещения средней общеобразовательной школы в с. Фролы».
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Пермского муниципального района (www.permraion.ru).
3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Пермского муниципального района по социальному развитию, начальника департамента социального развития А.В. Цвикелевича.

Глава администрации
муниципального района

В.Ю. Цветов

УТВЕРЖДЕН
постановлением главы
администрации Пермского
муниципального района
от 05.08.2016 № 391

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЕКТ
«Приобретение здания для размещения средней
общеобразовательной школы в с. Фролы»

Раздел I. Общие положения

Разработка и реализация настоящего инвестиционного проекта – одно из важных направлений развития Пермского муниципального района, направленное на его социально-экономическое развитие.

В послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному собранию от 12.12.2013 года отмечена следующая проблема: «Уже сейчас занятия идут во многих школах в две смены: почти четверть российских школ, а в городах почти половина работает по такой системе. А в ближайшие 5-6 лет благодаря позитивной демографической динамике число школьников возрастет на миллион». Президентом дано поручение правительству РФ, рассмотреть возможность поэтапного перевода всех школ Российской Федерации на обучение в одну смену.

Данное положение закреплено государственной программой Российской Федерации «Развитие образования на 2013 - 2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 года № 295, в которой одним из стратегических приоритетов развития образования в Российской Федерации является обеспечение к 2020 году 100 % обучения детей в общеобразовательных организациях в первую смену.

С 1 января 2015 года данный показатель определен как один из критериев эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317 в актуальной редакции).

Реализация задач по организации обучения в одну смену отражена также в Программе «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях на 2016-2025 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.10.2015 № 2145-р.

Кроме того на территории Российской Федерации с 2011 года идет поэтапный переход школьного образования в соответствие с Федеральным государственным стандартом общего образования. Данный стандарт предполагает увеличение блока внеурочной деятельности. Реализация Федерального государственного стандарта в полном объеме в существующих зданиях образовательных организаций невозможна.

Механизмом реализации задачи уменьшения доли числа школьников Пермского муниципального района, обучающихся во вторую смену, является строительство новых школ, реконструкция и приведение в нормативное состояние существующих зданий образовательных организаций, вывод с территории школ организаций, не задействованных в реализации общеобразовательной программы.

Реализация инвестиционного проекта «Приобретение здания для размещения средней общеобразовательной школы в с. Фролы» позволит исключить детей, занимающихся во вторую смену на территории Фроловского сельского поселения, и существенно уменьшить долю детей, занимающихся во вторую смену Двуреченского сельского поселения. А также обеспечит доступным общим образованием детей из всех вновь строящихся микрорайонов на территории Фроловского сельского поселения.

В приобретаемом здании предполагается размещение общеобразовательной организации с образовательной концепцией «Школа «Навигатор». Миссия новой школы: Выпускник - гордость своей семьи, Пермского района, Пермского края, России, которому школа проложила маршрут личностного развития для достижения социального и профессионального успеха.

Создание на территории Фроловского и Двуреченского поселений общеобразовательной школы с концепцией «Школа «Навигатор» позволит создать в Пермском районе новый бренд, позиционирующий Фроловское и Двуреченское поселения как территорию с современным образовательным и культурно-досуговым пространством, как место, позволяющее обучающимся найти оптимальный маршрут для всестороннего развития, определить свое местоположение в успешном будущем.

Предполагается зонирование пространства школы и пришкольной территории, дизайн оформления пространства по «центрам навигации»:

- Центр начальной навигации по стране Знаний
- Центр навигации «Мир профессий»
- Центр навигации «Мир здоровья и безопасности»
- Центр навигации «Галактика физкультуры и спорта»
- Центр навигации «Море Информации и коммуникаций»
- Центр навигации «Мир науки и техники»
- Центр навигации «Океан истории и права»
- Центр навигации «Мир языков и литературных героев»
- Центр навигации «Галактика творчества»

Раздел II. Содержание проблемы и необходимость ее решения с помощью инвестиционного проекта

1. Пермский муниципальный район является административно-территориальной единицей в составе Пермского края. Численность постоянного населения района по данным Пермьстата по состоянию на 01.01.2016 г. составила 106926 человек, или 4 % населения Пермского края.

Район принадлежит к числу аграрно-индустриальных районов края. Значительная часть непосредственно примыкает к территории г. Перми. Связь осуществляется автомобильным и железнодорожным транспортом.

Идет очередной этап модернизации российского образования, изменяются подходы к управлению системой образования на муниципальном уровне. Пермский муниципальный район принял на себя обязательства по организации и финансированию расходов во всех социальных сферах, в том числе - в образовании, взял курс на бюджетирование, ориентированное на результат. Сегодня развитие системы образования района идет по муниципальной программе «Развитие системы образования Пермского муниципального района на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Пермского муниципального района от 29.10.2015 № 1379.

Деятельность отрасли образования рассматривается как средство развития интеллектуального потенциала населения и повышения качества жизни, как средство обеспечения высоких темпов экономического роста страны, региона, муниципального образования.

2. В 2010-2015 годах наблюдается стабильный прирост учащихся общеобразовательных учреждений Пермского муниципального района. В 2010 году в школах района обучалось 9900 детей, в 2015 – 12000 учащихся. Наиболее резко количество учащихся возросло в Кондратовском, Култаевском, Двуреченском, Лобановском сельских поселениях. В 2011 году в связи с реорганизацией в форме слияния двух школ в Сылвенском сельском поселении образовалась новая школа на 1000 человек.

По состоянию на 1 января 2016 года на территории Пермского муниципального района действуют 28 общеобразовательных учреждений, которые располагаются в 30 зданиях. В том числе 12 зданий построено до 1980 года, 15 зданий – с 1981 по 2002 годы и 3 здания – после 2003 года.

Идет ежегодный рост доли детей, обучающихся во вторую смену:

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Всего обучающихся (чел.)	9721	9927	10209	10464	10810	11408	12006
Количество школ, работающих в 2 смены	13	13	13	14	13	13	13
Количество детей, обучающихся во 2 смену	1394	1635	1644	1857	1965	2353	2991
% от общего числа	14,3	16,5	16,1	17,7	18,2	20,6	24,9

Образовательные учреждения, в которых доля обучающихся во вторую смену наибольшая – Култаевская школа (52 % детей); Сылвенская школа (50 %); Конзаводская школа (46 %), Лобановская школа (39%); Юго-Камская школа (39 %), Кондратовская школа (37 %).

Анализ выпусков дошкольных образовательных учреждений района на ближайшие 4 года показывает тенденцию к увеличению числа обучающихся, в том числе и занимающихся во вторую смену.

3. Во Фроловском сельском поселении по данным статистики на 01.01.2016 г. проживает 4666 человека.

Во Фроловском сельском поселении функционирует муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Фроловская средняя школа» (далее - МАОУ «Фроловская средняя школа»), со структурным подразделением, реализующим дошкольную образовательную программу.

В МАОУ «Фроловская средняя школа» отмечается ежегодный прирост контингента: 2011 г. – 291 учащийся, 2012 – 321, 2013 – 375, 2014 – 410, 2015 - 474. Анализ выпуска воспитанников детского сада позволяет спрогнозировать продолжение тенденции увеличения числа учащихся начальной школы.

Запланированное на 2018 год понижение статуса МБОУ «Конзаводская средняя школа им.В.К.Блюхера», расположенного в соседнем Двуреческом сельском поселении, до статуса основной школы приведет к увеличению численности обучающихся в МАОУ «Фроловская средняя школа» еще на 30 обучающихся на уровне среднего общего образования.

В ближайшее время численность детей школьного возраста на территории Фроловского сельского поселения значительно увеличится, что подтверждается Стратегией социально-экономического развития Пермского муниципального района на 2016-2030 годы. На территории поселения выделены 1200 земельных участков под индивидуальное жилищное строительство для многодетных семей г. Перми. Кроме того, Фроловское сельское поселение является развивающейся территорией с активной застройкой многоэтажными жилыми домами, что также обуславливает постоянный приток детского населения. В 2016 году будет введено в действие 40000 кв. м. жилых домов, к 2018 году еще 80000 кв. м. Существующая инфраструктура не позволит обеспечить качественным и доступным общим образованием жителей Фроловского сельского поселения.

Кроме того п.4.1. СанПиН № 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (утверждены постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29.12.2010 № 189) требует в общеобразовательных организациях соблюдение следующих условий: «4.1. Архитектурно-планировочные решения здания должны обеспечивать: выделение в отдельный блок учебных помещений начальных классов с выходами на участок».

4. За счет реализации настоящего инвестиционного проекта планируется приобрести здание для размещения средней общеобразовательной школы не менее 1100 мест.

Реализация инвестиционного проекта даст синергетический эффект:

- позволит полностью исключить долю учащихся, обучающихся во вторую смену во Фроловском и Двуреченском сельских поселениях;

- позволит увеличить количество обучающихся в МАОУ «Фроловская средняя школа» и перенаправить подвоз детей из населенных пунктов, в которые осуществлялся подвоз в МАОУ «Лобановская средняя школа»,

обеспечив тем самым доступность качественного образования для большего количества жителей Пермского района;

- позволит в полном объеме выполнять требования Федеральных государственных стандартов общего образования на территории Фроловского и Двуреченского сельских поселений.

Раздел III. Обоснование реализации инвестиционного проекта

1. Для реализации инвестиционного проекта в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» район осуществляет бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности Пермского муниципального района.

2. Инвестиционный проект «Приобретение здания для размещения средней общеобразовательной школы в с. Фролы» включен в Муниципальную программу «Развитие системы образования Пермского муниципального района на 2016-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Пермского муниципального района от 29.10.2015 № 1379, генеральный план Фроловского сельского поселения, утвержденный Решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 30.05.2013 № 296.

3. Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами) относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования (ст.9 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст.15 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В целях решения вопроса доступности обязательного общего образования, повышения качества предоставляемой услуги, полного исключения доли учащихся, обучающихся во вторую смену и снятия социальной напряженности на территории Фроловского и Двуреченского сельских поселений принято решение о покупке здания для размещения средней общеобразовательной школы в с. Фролы.

Раздел IV. Цели и задачи реализации инвестиционного проекта

1. Цель инвестиционного проекта: создание условий для реализации права граждан на получение бесплатного и качественного общего образования, снижение доли учащихся Пермского муниципального района, занимающихся во вторую смену, улучшение качества услуг по обучению детей в

общеобразовательных организациях Пермского муниципального района и обеспечение местами детей за счет покупки имущественного комплекса средней общеобразовательной школы в селе Фролы.

2. Основные задачи:

2.1. Развитие сети образовательных организаций, реализующих качественные образовательные услуги и обеспечивающих экономическую эффективность.

2.2. Полное исключение доли учащихся, обучающихся во вторую смену на территории Фроловского и Двуреченского сельских поселений.

2.3. Выравнивание стартовых возможностей для достижения детьми школьного возраста уровня развития, необходимого и достаточного для успешного освоения ими образовательных программ начального общего образования.

2.4. Создание условий для реализации Федерального государственного стандарта общего образования.

Раздел V. Экономическое обоснование реализации инвестиционного проекта

1. Срок реализации инвестиционного проекта: 2016-2018 годы. Проектная мощность – не менее 1100 мест.

2. Предполагаемая потребность финансирования в рамках инвестиционного проекта составляет 514124,6 тыс.руб. (с НДС) без оборудования, наружных инженерных сетей и стоимости технического присоединения, в том числе средства федерального и краевого бюджетов – 514124,6 тыс.руб.

Потребность финансирования в рамках инвестиционного проекта «Приобретение здания для размещения средней общеобразовательной школы в с. Фролы» определена на основании укрупненных нормативов цены строительства НЦС 81-02-03-2014 «Объекты народного образования» исходя из норматива 03-02-001-19 «Школы свыше 1000 мест». Норматив цены строительства на 2014 год – 328,70 тыс.руб. (без НДС) на 1 место. При расчете потребности применены индексы дефляторы на основании показателей Минэкономразвития России на 2015 год – 1,051 и 2016 год – 1,051.

Стоимость объекта рассчитана с учетом конструктивных решений, обеспечивающих использование здания маломобильными группами населения.

В стоимости не учтены устройство внешних инженерных сетей, малых архитектурных форм и благоустройство территории, затраты по подготовке участка строительства, плата за подключение к внешним инженерным сетям, монтаж сетей, связанных с противопожарной безопасностью здания, систем охраны, видеонаблюдения, а также прочие затраты, не относящиеся к строительно-монтажным работам и оборудованию, используемое в образовательном и воспитательном процессах.

Стоимость приобретаемого объекта с учетом вышеуказанных работ может быть скорректирована после получения положительного заключения

проверки достоверности определения сметной стоимости объекта и отчета о рыночной стоимости здания для размещения школы с экспертным заключением саморегулируемой организации, положительного заключения государственной или негосударственной экспертизы проектной документации.

Таблица. Предполагаемые сведения об источниках и объемах финансирования

№ п/п	Мероприятия	Объемы финансирования, тыс. руб.		
		Источники финансирования	Средства на реализацию мероприятия	В т.ч. 2018 г.
1	Приобретение здания для размещения средней общеобразовательной школы в с. Фролы	Всего	514 124,6	514 124,6
		в том числе:		
		средства федерального и краевого бюджетов	514 124,6	514 124,6
		средства бюджета муниципального района	-	-

VI. Описание практических действий по осуществлению инвестиций

1. Размещение в муниципальной газете «Нива» информационного сообщения о намерении приобретения в муниципальную собственность Пермского муниципального района здания для размещения школы не менее 1100 мест в с. Фролы Пермского муниципального района до 01.10.2017 года.

2. Формирование заявки на предоставление субсидии для реализации инвестиционного проекта «Приобретение здания для размещения средней общеобразовательной школы в с. Фролы» и направление на рассмотрение исполнительному органу государственной власти Пермского края.

3. По результатам рассмотрения и утверждения заявки заключение соответствующего соглашения с уполномоченным органом Правительства Пермского края.

4. Приобретение в муниципальную собственность Пермского муниципального района в рамках действующего законодательства здания для размещения школы не менее 1100 мест в с. Фролы Пермского муниципального района планируется в IV квартале 2018 года.

5. Регистрацию права муниципальной собственности Пермского муниципального района в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю планируется осуществить в IV квартале 2018 года.

6. Оплату по договору купли-продажи здания для размещения школы не менее 1100 мест в с. Фролы Пермского муниципального района за счет

средств бюджета планируется произвести в IV квартале 2018 года (без учета скорректированной стоимости в соответствии с разделом V настоящего инвестиционного проекта).

Раздел VII. Ожидаемые социально-экономические последствия реализации инвестиционного проекта

Покупка здания для размещения средней общеобразовательной школы в с. Фролы, позволит полностью исключить долю детей, обучающихся во вторую смену. Новый имущественный комплекс школы обеспечит реализацию федеральных государственных стандартов общего образования на качественном уровне. Позволит выделить площади школы для реализации во второй половине дня внеурочной деятельности. Будет изменена схема закрепления населенных пунктов за образовательными организациями Фроловского и Двуреченского сельских поселений. Новый имущественный комплекс средней общеобразовательной школы позволит обеспечить качественным общим образованием всех жителей развивающихся Фроловского и Двуреченского поселений.

За счет реализации инвестиционного проекта будет приобретено здание для размещения средней общеобразовательной школы в с. Фролы на 1100 мест общей площадью 6996,2 кв.м., на 49 классов-классов комплектов.