



**АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И
МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19.12.2023

СЭД-2023-299-01-1расп-5
№ _____

**Об утверждении
программы профилактики
рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым
законом ценностям при
осуществлении
муниципального контроля
в сфере благоустройства
на территории Пермского
муниципального округа
Пермского края на 2024
год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа Пермского края, утвержденным решением Думы Пермского муниципального округа Пермского края от 23 марта 2023 г. № 143:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа Пермского края на 2024 год согласно приложению к настоящему распоряжению.

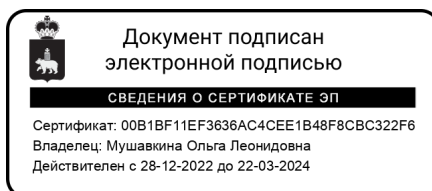
2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания, но не ранее 01 января 2024 года.



3. Разместить настоящее распоряжение в разделе «Муниципальный контроль» на сайте Пермского муниципального округа Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://permokrug.ru>).

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника управления, начальника отдела муниципального контроля и исполнения административного законодательства управления правового обеспечения и муниципального контроля администрации Пермского муниципального округа Пермского края Захарову Е.В.

Начальник управления



О.Л. Мушавкина



ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории Пермского муниципального округа
Пермского края на 2024 год

Раздел 1. Общие положения

1.1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа Пермского края, утвержденным решением Думы Пермского муниципального округа Пермского края от 23 марта 2023 г. № 143, и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа Пермского края на 2024 год (далее – Программа) устанавливает перечень профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа Пермского края, проводимых уполномоченным органом администрации Пермского муниципального округа (далее – уполномоченный орган), и порядок их проведения в 2024 году.

1.3. Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа Пермского края осуществляется управлением правового обеспечения и муниципального контроля

администрации Пермского муниципального округа Пермского края, территориальными органами администрации Пермского муниципального округа Пермского края (далее - Орган контроля, уполномоченный Орган).

1.4. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

2.1. Муниципальный контроль – деятельность контрольных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

2.2. Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение организациями, гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность (далее - контролируемые лица) Правил благоустройства территории Пермского муниципального округа Пермского края, утвержденных решением Думы Пермского муниципального округа Пермского края от 23 марта 2023 г. № 134, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее – обязательные требования).

К обязательным требованиям относятся:

требования к содержанию территории, объектов и элементов благоустройства. Порядок пользования территориями общего пользования;

требования, предъявляемые к уборке территории;

требования по поддержанию санитарного состояния территории;

требования по содержанию улично-дорожной сети, искусственных дорожных сооружений и обособленных пешеходных зон;

требования по содержанию территории на местах погребения;

требования по содержанию зон отдыха;

требования к проектированию, размещению, содержанию и восстановлению элементов благоустройства, а также к внешнему виду нестационарных объектов, размещению антенно-мачтовых сооружений;

требования к организации пешеходных зон и беспрепятственного передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения;

требования к внешнему виду фасадов зданий, строений, сооружений, к размещению информации, в том числе установке указателей с наименованиями улиц и номерами домов (зданий), вывесок;

требования к организации озеленения территории;

требования к порядку проведения земляных работ;

требования к организации стоков поверхностных сточных вод, к порядку пользования системой ливневой канализации;

требования к размещению и содержанию детских игровых, детских спортивных и спортивных площадок, площадок для выгула и дрессировки животных, парковок (парковочных мест);

требования к организации освещения территории, к праздничному оформлению территории.

2.3. Под контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля понимаются организации, граждане, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность, действия (бездействие) или результаты деятельности которых либо объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

Контролируемые лица при осуществлении муниципального контроля реализуют права и несут обязанности, установленные Федеральным законом о контроле.

2.4. Объектами муниципального контроля являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие),

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, и к которым предъявляются обязательные требования в сфере благоустройства (далее - производственные объекты).

2.5. Орган контроля обеспечивает учет объектов муниципального контроля посредством ведения журнала учета объектов муниципального контроля по форме, утверждаемой правовым актом администрации.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах муниципального контроля для целей их учета Орган контроля использует информацию, представляемую в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

При осуществлении учета объектов муниципального контроля на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по предоставлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также, если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

2.6. Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа Пермского края на 2023 год не утверждался.

2.7. В соответствии с разделом 3 пунктом 3.3. Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа Пермского края, утвержденным решением Думы Пермского муниципального округа от 23 марта 2023 г. № 143 и на основании статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

2.8. Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере благоустройства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются нарушения, предусмотренные Главой VI Закона Пермского края от 06 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», а именно – нарушения в области эксплуатации объектов инфраструктуры и благоустройства.

Одной из причин вышеуказанных нарушений является различное толкование юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами действующего законодательства в сфере благоустройства и позиция подконтрольных субъектов о необязательности соблюдения этих требований.

Отдельно следует выделить халатное отношение подконтрольных субъектов к проведению необходимых мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского на территории Пермского муниципального округа.

Так, за 9 месяцев 2023 года уполномоченными лицами вынесено 38 предписаний, объявлено 21 предостережение по нарушению требований раздела 3 пункта 3.1 абзаца 1 Правил благоустройства Пермского муниципального округа Пермского края, утвержденных решением думы Пермского муниципального округа Пермского края от 23 марта 2023 г. № 134 по неосуществлению мероприятий по предотвращению распространения уничтожения борщевика Сосновского.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований

законодательства в сфере благоустройства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

2.9. Проблемы, на решение которых направлена программа профилактики: повышение эффективности, проводимой органом контроля работы по предупреждению нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований;

улучшение информационного обеспечения органа контроля по предупреждению нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований;

уменьшение общего числа нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований.

Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы

3.1. Программа направлена на достижение следующих основных целей:

3.1.1. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

3.1.2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3.1.3. создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачами Программы являются:

3.2.1. выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3.2.2. формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере благоустройства у всех участников контрольной деятельности;

3.2.3. повышение прозрачности, осуществляемой Органом контроля в сфере благоустройства контрольной деятельности;

3.2.4. повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения на 2024 год

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные лица Органа контроля в сфере благоустройства

приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа Пермского края на 2024 год, являющегося приложением к настоящей Программе.

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы на 2024 год

№ п.п.	Наименование показателя	Целевой показатель
1	Полнота информации, размещенной на сайте Пермского муниципального округа Пермского края в сфере благоустройства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2	Доля рассмотренных контролирующими лицами объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований от общего числа объявленных предостережений	Не менее 70%
3	Доля устраненных нарушений законодательства в сфере благоустройства, принятых контролирующими лицами мер к соблюдению требований законодательства и Правил благоустройства Пермского муниципального округа Пермского края от числа объявленных предостережений о недопустимости нарушения требований Правил	Не менее 50%
4	Доля лиц, получивших консультации, от общего количества обратившихся за консультациями	100%

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- 1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;
- 2) повышение уровня доверия контролируемых лиц к Органу контроля в сфере благоустройства.



Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории Пермского
муниципального округа Пермского края на 2024 год

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по профилактике нарушений законодательства в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального
округа Пермского края на 2024 год

№	Вид профилактического мероприятия	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители управления правового обеспечения и муниципального контроля администрации Пермского муниципального округа Пермского края
1	Информирование	Размещение на сайте Пермского муниципального округа Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих сведений:		Должностные лица отдела муниципального контроля и исполнения



	<p>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;</p> <p>2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>4) руководства по соблюдению обязательных требований;</p> <p>5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований (при наличии системы управления рисками);</p> <p>6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска (при его</p>	<p>До 31.12.2023</p> <p>В течение 5 рабочих дней после дня внесения изменений До 31.12.2023</p> <p>По мере необходимости</p> <p>В течение 5 рабочих дней после дня утверждения</p> <p>До 01.02.2024</p>	<p>административно го законодательства</p>
--	--	---	--



		<p>наличии);</p> <p>7) программа профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>8) план проведения плановых контрольных мероприятий на 2024 год (при его наличии);</p> <p>9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Органом контроля в сфере благоустройства у контролируемого лица;</p> <p>10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>11) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;</p> <p>12) доклад о муниципальном контроле в сфере благоустройства;</p> <p>13) сведения о судебных решениях, решениях административной комиссии Пермского муниципального округа Пермского края о привлечении контролируемых лиц к административной ответственности по фактам нарушений обязательных требований;</p>	<p>До 25.12.2023</p> <p>До 22.12.2023</p> <p>До 31.12.2023</p> <p>До 31.12.2023</p> <p>До 15.03.2024</p> <p>До 15.03.2024</p> <p>По мере необходимости</p>	
--	--	---	--	--



		<p>14) сведения о судебных решениях по оспариванию предписаний Органа контроля в сфере благоустройства;</p> <p>15) сведения об исполнении предписаний Органа контроля в сфере благоустройства;</p>	<p>По мере необходимости</p> <p>По мере необходимости</p>	
2	Консультирование	<p>Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется в устной и письменной формах по следующим вопросам:</p> <p>1) организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;</p> <p>2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий.</p> <p>Способы консультирования: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.</p> <p>Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц уполномоченного органа, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного</p>	Постоянно	Начальник управления, должностные лица отдела муниципального контроля и исполнения административно го законодательства



		<p>мероприятия экспертизы, испытаний.</p> <p>Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальном сайте Органа муниципального контроля в сфере благоустройства.</p>		
3	Объявление предостережения	Направление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований	В порядке и сроки, установленные действующим законодательством	Начальник управления, должностные лица отдела муниципального контроля и исполнения административного законодательства

